

p3  $\frac{4}{351}$

w:2













рз  $\frac{4}{351}$

Иваново-Вознесенская губерния  
съезд. советов, 10-й.

# МАТЕРИАЛЫ

к 10-му

Губернскому Съезду Советов

Р. К. и Кр. Д.

Иваново-Вознесенской губернии.



*№ 2*



г. Иваново-Вознесенск,  
2-я Государственная Типография, гор. Шуя.

1921

Гиз Р. В. Ц. Тираж 1200.







# О Т Ч Е Т

## Губземотдела 10-му Губернскому Съезду Советов.

### 1. Подготовка к кампании и организационно-политическая сторона.

Работа по подготовке к проведению посевной кампании началась непосредственно после 8-го Всероссийского Съезда советов. В середине Января (12—13) созвано Губ. Совещание с заведующими Уездными землемоделами и представителями уездных агрономических организаций, на котором был разработан практический план проведения кампании. Этот план был целиком утвержден Губпосевкомом и лег в основу всей работы.

На первом организационном заседании Губпосевкома (15 Января) было предложено организовать Упосевкомы в 3-х дневный срок и в недельный Волпосевкомы. Упосевкомы были организованы быстро, за исключением Юрьевецкого уезда, где вследствие слабости советского аппарата, дело затянулось до конца января, а в связи с этим и вся кампания запаздывала на 2 недели.

Прежде организации Волпосевкомов во всех уездах были созваны во 2-й половине Января Съезды Завед. Землемоделами (в Юрьевецком уезде в начале Февраля), на которых они были подробно ознакомлены с характером предстоящей работы.

Организации Волпосевкомов и Селькомов сопровождала широкая агитационная кампания, которой в начале руководили тройки в губ. и уездах из представителей Паркома, Земотдела и Политпросвета.

Во всех волостях в конце Января были проведены Волостные конференции крестьян, для чего в каждую волость посылались партийные агитаторы. Были изданы особой брошюрой 8,000 экземпляров декреты и распоряжения о посевной кампании брошюра «на помощь деревне» и др.

В конце января и начале февраля были проведены уездные беспартийные крестьянские съезды и Сессии Уездных Сел. Хоз. Советов.

В начале марта был созван Губ. Беспартийный Съезд с представительством по 2 человека от каждой волости, Съезд происходил 5—8



марта и на нем присутствовало до 250 чел.; помимо вопроса политического характера были заслушаны доклады агрономов по различным вопросам сел. хоз. Деятельность Губпосевкома была одобрена и предложенные им мероприятия утверждены.

Выборы Селькомов были произведены по всей губернии. С большим упорством отнеслось население Парской волости, где пришлось 4 раза собирать вол. собрание и куда был командирован впоследствии для этой работы Член Коллегии Губземотдела.

Основными работами посевкомов, которые выполнялись, за это время было: разверстание по селениям и домохозяевам посевного плана, учет потребности в семенном материале и ремонт сельскохозяйственного инвентаря. Вся эта работа сопровождалась широкой агитацией по волостям: в каждой волости за это время созвано до 3 конференций, а в некоторых и больше; Р. К. П. на посевную кампанию мобилизовала 100 коммунистов и 25 курсантов партийной школы.

Мобилизационные посланы в волости, в большинстве случаев в качестве полномоченных Упосевкомов; часть влита в Коллегию Уземотделов.

Уездные Сел. Хоз. Советы собирались от 2 до 3-х раз; первая сессия Губ. С. Х. Совета была созвана 30 Марта, им рассмотрен и утвержден в окончательном виде посевной план и одобрены мероприятия по развитию и улучшению сел. хоз. Представителем от крестьянского населения в Губпосевкоме был беспартийный крестьянин товар. Хонин (Член Коллегии Губземотдела и Член Губисполкома), который и был утвержден таковым сессией Губ. С. Х. Совета.

Организационная и текущая работа всей своей тяжестью легла на Губземотдел. Заседания Губпосевкома созывались только для обсуждения принципиальных вопросов. Несмотря на всю свою слабость аппарат Губземотдела вполне справился с выпавшей на его долю новой задачей.

## 2. ПОСЕВНОЙ ПЛАН.

Первоначальный проект планового засева полей в 1921 году утвержденный Губисполкомом установил необходимость увеличения площади под яровыми хлебами и картофелем до 86.000 десятин, из которых отводились под овес 44.000 дес., картофель 16.000 дес., лен 10 000 десятин, пшеницу 6000 д., ячмень 5000 д. и прочие культуры 6000 д. Этим заданием было подчеркнуто стремление подойти к площади посева яровых в 1917 г. и восстановить пропорцию культур, бывшую до революции и кроме этого учесть и те новые направления в сельском хозяйстве, которые возникли в период с 1917 г.



За время революции площади занятые яровыми хлебами и картофелем протерпели значительные изменения, так площадь посевов овса сократилась с 51380 дес. до 33430 дес., под картофелем увеличилась с 10000 дес. до 12047 дес., пшеница осталась почти без изменения. (2480 и 2420) произошло громадное сокращение льна, с 10263 дес. до 4682 дес. и ячменя с 12033 до 2401 дес. Увеличились посевы гречихи с 480 до 1087 дес.

Дать задание целиком, восстановить и площадь и соотношение культур 1917 г. очевидно не представлялось возможным и Губернский план засева яровых полей предусматривает посев в 1922 г. овса 44290 д., картофеля 16770 дес., пшеницы яровой 3440 дес., льна 8930 дес., ячменя 7190 дес. и гречихи 1295 дес., т. е. всего площадь должна быть занята этими главнейшими культурами 81915 д. против 87438 д. в. в 1917 г. и 56015 в 1920 г.

Давая эти задания, ясно учитывалось стремление населения к расширению таких культур, как картофель, пшеница и гречиха, с другой стороны ставился предел умирания культур льна и ячменя и резкому сокращению посевной площади овса.

Признавая, что соотношение культур 1917 г. является продуктом условий, характеризующих нормальное положение сельского хозяйства того или иного района, основное задание распределяется по уездам, сообразно их с. х. облику: так Ивановский, Тейковский и Шуйский уезды должны быть отнесены к овсяно-картофельному району, Кинешемский и Середской к овсяно-ячменному и Юрьевецкий к овсяно-льняному.

Таким же образом разбиваются на районы и волости в пределах уездов: так в Ивановском уезде должно признать три района: овсяный (Авдотынская и Ивановская), овсяно-ячменный (Елунинская, Бохомская и Михалевская) и овсяно-картофельный (все остальные волости).

Кинешемский уезд является почти целиком отнесенным к овсяно-ячменному району, за исключением волостей Троицкой (овсяно-льняной) и Швалдовской (овсяно-пшеничной). Середской уезд дробится по двум районам преобладания ячменя (ячмено-овсяный) и овса (овсяно-ячменной), в состав которого входят волости Горкино-Золотиловская, Игнатовская, Кузнецовская, Малыевская и Ширяихская, а в первый—все остальные

Тейковский уезд разделяется на два района: картофельно-льняной в составе волостей: Миловской, Румянцевской, Ивашковской, Коварчинской, Крапивновской, Сахтышской, Петрово-Городищенской и 2-й—овсяный (преобладания зерновых культур) к которому относятся остальные волости.

Шуйский уезд также делится на 2 района: (овсяно-картофельный) Воскресенская, Ново-Горьинская, Сергеевская, Хозниковская, Юрчаковская, Якиманская, Быковская и овсяный, в который входят все остальные волости, за исключением Хотимльской, которая является чисто-картофельной.

Юрьевецкий уезд делится на льноводный район: Дьяконовская, Горбунихинская, Обжерихинская и отчасти Каждауровская волости; пшенично-льняной отчасти Обжерихинская, Соболевская, Мордовинская, Махловская; в остальных преобладает овес, за исключением Худыжской волости с сильно развитыми посевами ячменя. Сообразно с таким грубым районированием и давались волостям задания увеличения площади посевов исходя из 1920 г.

В принципе признавая желательным восстановление площади посевов 1917 г. приходилось отказываться от установления такового задания в волостях, которые значительно сократили площадь той или иной культуры и выводить для них средние из посевов 1917 и 1920 гг.

Первоначальные задания по посеву яровых культур благодаря некоторым обстоятельствам были изменены в сторону уменьшения посевов льна и картофеля и увеличения овса, особенно необходимого ввиду недостаточной кормовой площади и значительного применения гужевой повинности. Предварительные планы доставлены и утверждены по волостям Губпосевкомом и посланы на места в конце января. Осмотр на местах и обсуждение на сельских сходах проведено полностью по четырем уездам губернии Ивановскому, Шуйскому, Тейковскому и Середскому и частично по двум остальным уездам Кинешемскому и Юрьевецкому, по которым принято полностью задание Губпосевкома. Таким образом крестьянским населением был рассмотрен и принят следующий план.

	Овес.	Картофель.	Пшеница	Лен.	Ячмень	Гречиха	ВСЕГО.
Задание Губпосевкома .	44298	16770	3440	8930	7190	1295	81923
Утверждено Уезд. С. Х. Советом .	44060	16599	3440	8659	7166	1699	82523
Разница .	662	171	—	271	24	404	600



По сравнению же с 1920 г. и 1917 г., по которым имеются общегубернские сведения, изменение пропорция культур у крестьянского населения рисуется в следующем виде.

### Общий же план по губернии.

	Овес.	Картоф.	Пшеница	Лен.	Ячмен.	Греч.	Проч. культ.	ВСЕГО.
Сельск. населен . . .	44950	16599	3471	8659	7166	1699	62	82606
Совхозы . . . . .	250	60	50	40	10	—	120	530
Колхозы . . . . .	170	50	55	38	—	—	100	433
Прин совхозы . . .	383 5	239	120	3 5	43.5	4	32	830.75
Города . . . . .	—	770	—	—	—	—	—	—
В С Е Г О . . . .	45753 5	17718.25	3693	8740 5	3884.5	1703	364	85199.75
Задачи Центра . .	38500	21000	—	10500	5300	1000	7300	83600

### 3. ОГОРОДНЫЙ ПЛАН.

Огородный план по губернии составлен и утвержден Губпосевкомом и Наркомземом на 4000 дес. Из этой площади на промышленное огородничество по губернии падает 1262 дес. и 2738 дес. на потребительское.

По Юрьевецкому уез. план на 1366 дес.

„ Киешемскому „	753	„
„ Шуйскому „	545	„
„ Тейковскому „	460	„
„ Середскому „	386	„
„ Ив - Вознесен. „	434	„

Кроме этого Губземхозу 15 дес., Упродгубу 43 дес.

В данный план промышленного огородничества входит заданке по приказу Губисполкома № 23 на 201 дес.

Отдельно Губпосевкомом утверждены планы по следующим губернным учреждениям:

Губсоцзема на 68 дес., Губотсобеда 25 дес., Губздравотдела 50 дес., Губнаобраза 150 дес.

Итого на 293 дес.

На все городское население потребительского огородничества падает 305 дес. и на земледельческое население губернии 1148 дес.

Совершенно не получено луку, сева которого испрашивалось 5000 пудов. Промышленное огородничество всячески поддерживается. Стимулами к развитию его служат: 1) предполагаемый минимальный налог на овощи, 2) снабжение инвентарем, 3) финансирование по добровольным договорам, 4) будет применено натурпремирование.

Промышленные огороды должны финансироваться через Губземотдел, Садово-огородаую комиссию, которая составляет производственные сметы. Губ. Садово-огородной комиссией вырабатываются нормы натурального премирования промышленного огородничества, причём особенное внимание обращается на развитие в губернии огородного семеноводства. Наблюдение за выполнением Губернского плана засева лежит на Губкомиссии и в уездах на Укомиссиях по садово-огородничеству.

#### 4. ПЕРИОД ЗАГОТОВОК СЕМЯН.

Заготовка семян на 1921 г. протекала в трех направлениях.

1. Путем создания Губернского семенного фонда из семян полученных посевщиками весной 1920 года и обязанных сдать их на сыпные пункты Губземотдела.

2. Путем отыскания семян из внутригубернских ресурсов: а) бронировка у населения и б) отчисление из продгрузов.

3. Получение семян из внегубернии по нарядам Н. К. II и Н. К. 3. Работа по созданию губернского семенного фонда была нова, так как это мероприятие вводилось в жизнь только с 1920 года.

Население не вполне усвоило значение семенного фонда, Уездные и Волостные Земельные Отделы, для которых эта работа была новой, не всегда были на высоте положения и работа по созданию семенного фонда не дала полных результатов, хотя надо отметить, что Ивановская губерния по сбору семян, согласно данных Наркомпроба стоит на одном из первых мест. Насколько организация губ. семенного фонда нам удалась рисуется ниже приводимой таблицей с указанием: а) количества семян розданных весной 1920 г., б) собранных в Губсеменфонд и с % выполнения.



Уезды.	О в е с .			Пшеница.			Л е н .			Г р е ч а .			П р о с о .			Картофель.	
	Раздано.	Получено.	% выполн	Раздано	Получено.	% выполн.	Раздано	Получено.	% выполн.	Раздано.	Получено	% выполн.	Раздано	Получено.	% выполн.	Раздано.	Собрано сем фонд. и по разверстке
Юрьевский	82351	31750	380%	4962	274	60%	4257	745	190%	1476	30	20%	187	30	170%	40000	8107
Кинешемский	81894	20475	240%	5265	927	180%	4891	293	60%	1432	—	—	183	—	—	78930	19587
Тейковский	35935	23084	64%	1776	367	210%	392	368	880%	1058	681	600%	278	135	480%	22000	85000
Сергеевский	43024	16798	360%	2854	37	1%	—	17	—	1069	—	—	120	—	—	39760	13411
Шуйский	42790	30348	700%	2796	326	110%	445/13	108	250%	991	366	360%	140	24	140%	31299	51180
Медовский	28177	19975	680%	1820	452	220%	62/17	3	50%	310	9	30%	58/21	31ф.	—	33000	22523
И т о г о	314174	142958	450%	19473	2383	100%	10047/30	1534	150%	6336	1086	160%	866/24	190/31	220%	245089	199308

Заготовка семян на всю губернию протекала в текущем году довольно при благоприятных условиях; отчисление семян из местных запасов Губпрокорма также даю существенные результаты. Губпрокорм с момента заготовки по настоящее время передал для семенных нужд: чьмена 10000 пуд., гречи 6000 пуд., просо 1000 п., льна около 5000 п. Общее положение губернии с обеспеченностью семенами и % выполнения нарядов рисуется следующей таблицей:

Название культур.	Необход. по плану.	Семфонд.	Забронировано.	Получено местн. зап. сов. гл.к.	Факт. получ. вне губернии.	Итого.	% выполн. посевного плана.	Даны наряды.	% выполнения наряда.
Овес . . . . .	620000	142958	238000	—	156869	589827	91%	158000	10 %
Пшеница . . . . .	39561	2384	24000	—	21204	47588	120%	10000	210%
Ячмень . . . . .	70000	—	45000	10000	39113	94113	111%	30000	130%
Лен . . . . .	53580	1534	15900	5000	5658	32092	59%	10000	50%
Греча . . . . .	9065	1086	5500	6000	2864	14164	155%	—	—
Просо . . . . .	1000	190	—	1000	2070	3260	32%	1000	207%
Картофель . . . . .	1 412555	199808	481000	—	67800	741286	53%	135000	49%

Примечание. В графе „забронировано“ карт. в количестве 481,000 представляет предполагаемое наличие у населения вычисленное на основании данных прошлого года.

Заготовка семян, кормовых трав и огородных протекала в крайне различных условиях. Если первых мы получили крайне ничтожное количество, которого едва хватит на удовлетворение самых неотложнейших нужд, то вторых мы получили такое количество, что с уверенностью можно сказать, что вся потребность губернии будет удовлетворена.

С момента заготовок по настоящее время нами полученные следующие луговые семена: вики 2213 пуд., клевера 110 п 25 ф., тимфеевки 318 п., овсяницы 5 п., мятлики 15 п., райграу 5 п. С небольшими остатками луговых семян, которые имелись в губернии от прошлого года, пришлось производить удовлетворение всех хозяйств.

Огородных семян за истекшее время получено всех сортов общим весом 1810 пуд., 28 п. 5 фун. с остатками от прошлого года, исчисляемого 540 п. на Губернском Складе. Общее количество огородных семян, использованное на распределение в 21 году доходит до 2456 пудов 28,5 фун.

Распределение семенного материала производилось согласно посев-плана за вычетом имеющегося в уезде семенного фонда и забронированных у населения. Удовлетворение уездов семенами производилось пропорционально нехватке, если таковая имела, при чем Губземотдел выполнил сначала 25% причитающегося на уезд по разверстке количества и по мере поступления семгрузов увеличивая % выполнения.

В настоящее время по уездам распределено следующее количество семматериала, при чем сопоставляя его с тем, что им полагалось по разверстке Губземотдела мы видим следующую картину: (приводим данные только на важнейшие культуры).



[illegible]

Примечание: В графе „где та или другая культура в план сева не входит“ и все-таки по наряду разверстки на эту культуру отпущены семена объясняется с одной стороны тем обстоятельством, что в данном случае принимались во внимание имеющиеся в уезде совхозы, коммуны и хозяйства и учреждений для которых эти семена требовались или тем, что потребность в семенах данной культуры по всей губернии была удовлетворена полностью и семена отпускались уже помимо посевного плана, взамен семян других культур которых оказывалась нехватка.

Необходимо также упомянуть о заготовке и распределении минеральных удобрений. На Иваново-Вознесенскую губернию Центром отпущено минеральных удобрений.

Суперфосфата	10,000 пуд.,	с завода Курочкина в Кинешме.
Селитры	200 „	из фонда Наркомзема.
Фосфоритной муки	800 „	из фонда Наркомзема.
Костяной муки	1,000 „	с Саратовского завода.
Цианамиду	500 „	из фонда Наркомзема.

С имевшимся на складе Губземотдела 1.100 пуд. селитры и на уездных до 600 пудов это все наличие минеральных удобрений которыми располагает Ивановская губерния.

Распределение минеральных удобрений производилось исключительно на интенсивные культуры: огороды, лен и посевы корнеплодов в полях. Все количество минеральных удобрений разверстывается следующим образом.

У е з д ы	Суперфосфата	Селитра и цианамиду.
Ивановский	1630 п.	450 п.
Кинешемский	2760 п.	700 п.
Середскому	760 п.	200 п.
Тейковский	1040 п.	220 п.
Шуйский	530 п.	140 п.
Юрьевоцкому	3280 п.	640 п.
	10 000 п.	2350 п.

#### Ремонт сельско-хозяйственного инвентаря.

При выработке плана по проведению в 1921 г. ремонта с.-х. инвентаря основной схемой было принято для проведения капитального ремонта заготовка по фабрикам и заводам Губметалла готовых частей и деталей сел.-хоз. машин и орудий, каковые должны сдаваться Земорганам и последний распределяется по мастерским для применения в ремонте, или для замены пришедших в негодность частей.

Мелкий же ремонт должен производиться по мастерским Земорганам в сельских мобилизованных кузницах. Исполнение заказов на гото-



вые части приказом Губисполкома № 17-й возложено на Губмстали по дан-ым коего на 15-е мая этой работой занято 1474 чел. и исполнение этого задания предоставляется в следующем виде:

Наименование частей и деталей.	Задание по норме.	Максимум задания.	На 15 мая изготовл.	% выпол. по норме.
Лемехи. . . . .	10.060	13.400	6.023	45%
Отвалов . . . . .	10.050	14.000	2.233	15.8%
Отрезы . . . . .	7.733	10.310	1.873	18.2
Скобы с планками . . . . .	7.733	10.310	2.738	26.5
Регуляторы . . . . .	6.261	8.350	1.494	17.9
Болты $\frac{3}{8}$ . . . . .	20.250	27.000	13.591	50.3
Гайки $\frac{3}{8}$ . . . . .	73.500	98.000	20.980	21.3
Половые доски . . . . .	4.635	6.251	2.290	36.6
Стойки чугунные. . . . .	1.350	2.800	930	33.2
Зубья для брон. . . . .	59.625	79.500	—	21.4
Прутки „ . . . . .	750	1.000	—	0.0

Заготовленные части находятся еще на местах выработки и Земорганам не сдавались.

Кроме того изготовление готовых частей и производство более сложного ремонта возложено на постоянные сельско-хоз. мастерские Земорганов, коих по губернии имеется 27, из них 9 повышенного типа, приспособленных к механической выработки частей и полуфабрикатов.

Всего имеется постоянных мастерских Земотделов: горнокузнечных — 47, наковален — 43, тисков слесарных — 61. Станков. токарных — 7, сверлильных — 11, строгательных по металлу — 2, по дереву — 1, двигателей нефтяных — 2, паровых машин — 2, пресов для давки дыр — 1, штампов отвалных — 1, лемешных — 2, ножиц механических — 3, циркулярная пила — 1, рабочих и служащих 252 из них кузнецов и молотобойцев — 101, слесарей — 39, плотников и столяров — 32, и других специальностей — 43, администрации и служащих — 37. Хотя цифрового отчета в них работе за последнее время не имеется и одно из задач отделения сельско-хозяйственной механики в настоящее время является проведение в жизнь выработанных форм отчетности, но по докладом Земотделом нормы выработки в их доходят до 200%.

Мелкий ремонт производится в мобилизованных сельских кузницах которых насчитывается:

	Рабочих.	кузниц.
По Ив.-Вознесенскому уезду	75	38
„ Тейковскому	60	30

„ Шуйскому	130	62
„ Середскому	97	43
„ Кляшемскому	250	110
„ Юрьевоцкому	100	50

---

В С Е Г О по губернии . . . 712 333

Мобилизация кузнецов с их кузницами безусловно дала значительные результаты по ремонту, но ввиду трудности надзора за работой, за расходом ими материалов и снабжения их необходимым, может быть только как мероприятие временного характера.

Что касается снабжения постоянных мастерских и мобилизованных кузниц сырьем и железом, то надо отметить, что они обеспечены полностью, за исключением сортового железа, которым Губснаб не располагает, и отчасти отрального.

Снабжение мастерских идет через Уземотделы Губземотделом, который получает его в свою очередь от Губснаба.

За март—апрель распределено и отпущено по уездам для ремонта следующее количество котельного и старого железа и снарядных обрезков.

Иваново-Вознесенскому Уземотделу . . . . .	2388
Тейковскому „ . . . . .	2150
Шуйскому „ . . . . .	2250
Середскому „ . . . . .	2170
Юрьевоцкому „ . . . . .	4990
Кляшемскому „ . . . . .	3960

---

В С Е Г О . . . . . 17908 п.

И кроме того стали инструментальной 35 пудов, кузнечный уголь частью вырабатывается на местах попечением волземотделов, частью получается в уездах непосредственно. Губтоп же по смете предоставленной Губземотделом до сих пор ничего не отпустил, объясняя неимение угля или отказом железной дороги в подаче вагонов для перевозки его.

Выполнение работ по ремонту по докладам Уземотделов проходит вполне удовлетворительно. Сначала весенней кампании по ремонту удовлетворено от 6-ти до 75-ти процентов всех заявок на ремонт, каковая работа выполнена при помощи постоянной сети ремонтных мастерских, земорганов и мобилизованными кузницами.

Главной задачей дальнейшей работы отделения С. Х. Механики является расширение сети постоянных мастерских для полного обслуживания крестьянского хозяйства из расчета по одной на волость простого типа для мелкого и несложного ремонта и районных мастерских по одной на 4 волости повышенного типа.



Таким образом предполагается вновь открыть постоянных мастерских в дополнение к существующим простого типа—77, и по выполнению—23.

## 6. Мероприятия по улучшению техники сельского хозяйства.

В связи с посевной кампанией Губземотделом был намечен и осуществлялся ряд мероприятий, которые должны были во первых содействовать более успешному проведению самой кампании и во вторых создать условия благоприятствующие проведению мероприятий по улучшению различных отраслей сельского хозяйства.

В первую очередь было намечено проведение за время с 1 го февраля в каждом уезде до 2-х недельных курсов для населения независимо от обычно производящихся агрономами в зимний период отдельных чтений и бесед по различным вопросам сельского хозяйства.

Так как в двух уездах в Ивановском и Тейковском за полную недостаточностью в них агрономического персонала, силами Уездных Земотделом проведение курсов не представлялось возможности, то проведение их в этих уездах взяла на себя Агрономическая Организация Губземотдела.

Помимо этого в целях подготовки волостных работников, намечалось провести 2 е более продолжительных, не менее месяца, с расширенную программу с.-х. курсов, одни из которых должны быть, организованы и проведены в Иваново-Вознесенске, также силами агрономического персонала Губземотдела.

До 1-го апреля были проведены с.-х. курсы в дер. Куликове, Ивановского уезда, в г. Середи, Шуче, близ г. Юрьевца, начаты курсы в селе Хозинкове, Шуйского уезда, и проводятся специальные курсы в Иваново Вознесенске для подготовки волостных работников. Подготовку к проведению последних курсов взял на себя Губполитпросвет, а агрономический персонал должен был участвовать в них лишь в качестве лекторов.

Помимо намеченных курсов в связи с посев. кампанией, агрономический персонал принимал участие в проведении других курсов в которых затрагивались вопросы сельского хозяйства. Таковыми являются годовичные курсы для подготовки волостных работников по землеустройству.

Помимо проведения с.-х. курсов, согласно задания Губземотдела, агрономическим персоналом были намечены все приемы и меры, которые необходимо предпринимать в целях улучшения сельского хозяйства.

В этом отношении рекомендовалось населению введение многополья и поддержания такового в тех селениях, в которых оно уже введено,

но может быть нарушено из-за неимения семян многолетних трав. В подобных случаях указывается на необходимость сохранения налаженного севооборота, заменяя временные клеверные поля картофелем, корнеплодами, бобовыми, зерновыми и в крайнем случае даже яровыми злаковыми хлебами. Вместе с тем указывается на необходимость населению озаботиться получением семян клевера в своих хозяйствах. Как одно из главных мер намечено проведение раннего весеннего пара и в связи с этим на правильное использование имеющегося хоз. навоза.

В области удобрения предприняты шаги к использованию золы, имеющейся на фабриках и в различных государственных учреждениях, а также намечены те меры, применение которых населением может увеличить количество удобрений в хозяйствах.

Наконец намечены мероприятия по улучшению лугов.

В результате всей подготовительной работы по выработке мероприятий в целях улучшения сельского хозяйства, в настоящее время уже сделано следующее:

1. Издана инструкция о пользовании покосными угодиями в Иваново-Вознесенской губернии. В основании этой инструкции, в целях побудить покосопользователей к улучшению лугов и их охране, с 1921 года установлено распределение покосов на землях бывших в нетрудовом пользовании на 5-тилетний срок за исключением лесных, распределяемых на один год. Что касается сенокосных угодий на землях трудового пользования, то § 13 инструкции оговорено, что сенокосные угодия с искусственными удобрениями и другими мелиорациями остаются за гражданами тех селений или отдельными хуторами, которые вводили культуры и принимали трудовое участие в работе по культивированию угодий. В основу распределения сенокосов берется количество скота; за единицу разверстания покосных угодий принимается лошадь или голова крупного рогатого скота. При этом установлено, что владельцы племенных производителей (быков и жеребцов получают на них в полуторном размере.)

2. Выработано и одобрено обязательное постановление об охране сенокосных угодий, запрещающее пастьбу скота весной до снятия травы и равно осенью после 25 го сентября. Кроме того это обязательное постановление обязывает пользователей сенокосными угодиями производить сплошное выкашивание и уничтожать грубостебельные сорняки. Обязательное постановление делает исключение относительно пастьбы для тех селений, которым совершенно невозможно обойтись без пастьбы на сенокосах. Таковым может разрешаться пастьба Узмотделами.

3. Выработано и одобрено С. Х. Советом обязательное постановление об улучшении лугов. С этой целью проводится обязательство:



1) уничтожить сооружение влекущее заболачивание лугов, 2) расчистить русла от случайных завалов и заграждений, 3) расчистить каналы, служащие для стока воды на лугах. Кроме того этим же постановлением вводится обязательство в течении 5-ти лет. 1) произвести раскорчевку древесной и кустарниковой растительности на лугах, 2) разрыть или срезать кочки.

4) В целях возможности проведения в жизнь уже весной текущего года раннюю вспашку парового поля с дальнейшей соответственной обработкой его. С. Х. Советом одобрено более широкое чем до настоящего времени предоставление лесных угодий для пастбы скота. Эти правила подтверждены обязательным постановлением

Такие лесные пастбища в первую очередь даются тем селениям, которые переходят к ранней весенней вспашке парового поля.

5. Наконец С. Х. Советом было одобрено разработанное обязательное постановление о сборе древесной золы, которым обязываются все фабрики, заводы и мастерские, а также все государственные и общественные учреждения, пользующиеся дровяным и торфяным топливом собирать и хранить золу.

Вся имеющаяся и вновь собранная зола распределяется Узем-отделами.

6) С целью увеличения площади заготовки совещанием при Губзем-отделе и С. Х. Советом было (согласно постановления лесной секции) запрещено сроком до 6-ти лет временное пользование на вырубках из под хвойного леса под с. х. культуры с обязательным засевом этих площадей хвойными семенами в последний год пользования. Об этом объявлено в газетах.

Помимо использования лесной площади для с. х. целей в 2-х указанных направлениях было признано необходимым предоставление в лесах населению заготовки древесного сена и подстилки.

С целью широкого ознакомления населения с тем мероприятиями, которые хозяева сами могли предпринять в деле поднятия производительности земли а также для ознакомления населения с задачами государственной власти в этом деле издана брошюра «На помощь крестьянскому хозяйству» составляющая сборник статей по развитию сельскохозяйственного производства.

В связи с мероприятиями в области полеводства и луговодства, проводились Губземотделом и некоторые мероприятия по улучшению животноводства.

1) организован губкомный завод и конюшня в совхозе «Борщевка», Кяпешемского уезда. В настоящее время на заводе существуют два отделения — рысистая с Орловскими рысаками и тяжелороз-

ная с горными арцами. На заводе и конюшне насчитывается до 120 голов из них 50 жеребцов, а остальные матки и молодняк. Завод и конюшня в настоящем году вполне обеспечены фуражем и рабочими руками, чувствуется лишь недостаток в помещениях, которое необходимо расширять.

2. Организован Губ. племенной рассадник крупного рогатого скота, основное ядро которого составляет Ярославское отродье. В настоящее время в рассаднике имеется до 40 голов рогатого скота, местного и Ярославского скота. Быки из рассадника переданы на случные пункты. По укомплектовании рассадника молодняк из него будет распределяться среди населения.

3. Организована в губернии сеть случных пунктов с казенными заводскими жеребцами. Всего в губернии на пунктах поставлено 64 жеребца, плата за случку установлена натурой 1 пуд сена с матки. Результаты работы пунктов будут известны по окончании случного сезона.

4. Произведена зимой 1921 года регистрация по уездам племенных жеребцов и маток. Всего зарегистрировано 150 жеребцов и до 3000 племенных маток. Путем обязательного постановления жеребцы взяты на учет и владельцы их обязаны пускать в случку с крестьянскими матками. Плата за случку с частными жеребцами установлена 1 пуд сена и 10 фунтов овса с покрытой матки. Путем того же обязательного постановления племенные и частные жеребцы освобождены от гужовинности с 1-го января и до 1-го июля, а матки во 2-ю половину беременности. Кроме того владельцы одобренных племенных жеребцов получили от Губземотдела подкормку по 5-ти пудов овса и 5 пудов просяных отбросов на голову.

5. Произведена частью регистрация племенного крупного рогатого скота. Всего зарегистрировано до 2500 голов. Владельцы племенных быков получают на них подкормку по 6-ть пудов на голову.

6. Разработан план организации системы одобрений молодняка с выдачей удерживающих премий. Последние мероприятия проводятся в жизнь с целью охраны молодняка от убоя. Для этого выделен особый фонд просяных отходов до 1000 пудов, которые будут выдаваться  
с весны с. г.

7. Организована губ. Чрезвычайная Комиссия по охране животноводства, которая разработала ряд инструкций по охране животноводства.

а) Разработаны и установлены цены на племенную скот всех видов по губернии.

в) Разработаны правила и положения о порядке продажи и передвижения скота по губернии, исключая лошадей.

с) Разработанные правила о передвижении племенного скота в губернии.

8. Разработаны и утверждены инструкции по распределению молодняка из совхозов и коммун в губернии и правила снабжения фуражем племенных рассадников.

## 7. С о с т о я н и е С о в х о з о в .

Во всех совхозах посевная кампания протекает вполне успешно и можно ожидать, что посевной план за небольшим исключением будет выполнен.

На 1921 год предполагено провести следующий посевной план по совхозам, находящимся в непосредственном ведении Губсовзема: овса — 250 дес., ячменя — 80 дес., яровой пшеницы — 50 дес., лен — 40 дес., горох — 20 дес., картофеля — 60 дес., корнеплоды — 20 дес., ячмень — 10 дес., огород — 45 дес. Итого — 570 дес. и пар 150 дес. Посев яровых пшеницы в текущем году на 402 выше 1920 года.

Рабочий конный состав во всех совхозах находится в удовлетворительном состоянии. Всего рабочих лошадей числится 120 голов: на каждую лошадь приходится около 5-ти дес. ярового посева, свыше одной дес. пара и 1 озимого. Задания рассчитаны на продуктивность выше среднего.

Для того, чтобы развернуть деятельность совхозов в полной мере, требуется иметь до 200 штук лошадей, недостаток лошадей следовательно выразится в 80 шт.

Начиная с 15-го апреля во всех совхозах введен 10-ти часовой рабочий день. Во всех совхозах имеется крупный рогатый скот: коров 163 штуки, нетелей 13, быков 27, молодняка ст. 1 года 30 шт. молодняка до 1 года 96 шт. Принимая во внимание печальное состояние стада крупного рогатого скота во всех совхозах и полную невозможность приобретения такового со стороны путем покупки, обращено самое серьезное внимание на то, что бы получаемый в совхозах молодняк весь был оставлен на племя на пополнение передовых стад. Овец в хозяйстве насчитывается 52 штуки, свиней 25 шт., сюда не входят свиньи совхоза Миловка, Утеинное и Максимцево, как в приписных хозяйствах. В означенных хозяйствах имеется 34 племенных свиней, имеющих ценное значение как племенной материал.

В совхозах имеется до 200 шт. разной птицы. На мелкое животноводство до сих пор не обращалось серьезного внимания т. к. такое было сосредоточено на полевом хозяйстве и на крупном скоте, как



на наиболее важных отраслях хозяйства, но с весны текущего года предполагено и на эту отрасль хозяйства обратить должное внимание.

С текущего года некоторые совхозы смогли приступить к выполнению общественных заданий. Так совхоз Борщевка распределил по случайным пунктам губернии свыше 50 шт. племенных жеребцов. В совхозе Борщевка имеется 21 племенная матка и 6 шт. племенных жеребцов. (остальные распределены по пунктам). Молодняка конского имеется всего 32 шт., до 1 года — 10 шт.

В Совхозе Курново имеется 15 шт. племенного молодняка до 1 г.

В совхозе Погост приступлено к организации семенного огорода. В текущем году в означенном хозяйстве будут получены главным образом семена однолетников. В 1920 г. получено во всех совхозах огородных семян свыше 10 пудов.

В совхозе Батыево засеяно 5 дес. луговыми травами на семена. При благоприятных метеорологических условиях можно надеяться, что совхозы губернии смогут не только прокормить самих себя, но и дать излишек главным образом огородных овощей и картофеля.

## Мероприятия по охране здоровья населения

Иваново-Вознесенской губ.

Доклад 10-му Губернск. Съезду Советов,  
заведующего Губернским Отделом Здраво-  
охранения врача М. М. Экземплярского.

8-му и 9-му Съезду Советов Иваново-Вознесенской губернии Губернским Отделом Здравоохранения были положены: с одной стороны итоги наследия от так называемой Земской медицины, а с другой стороны руководящие принципы и настроение Советской медицины в условиях, как военной, так и мирной обстановки, а равно намечены и практические мероприятия в области охраны здоровья населения губернии на ближайший отчетный год. В настоящем докладе я нахожу не своевременным давать полный отчет в какой степени мы осуществляли свой производственный план на 1921 год, так как период, который истек за время от 9-го до настоящего Съезда Советов, крайне незначителен. Я нахожу необходимым теперь остановиться на итогах работы в области организации управляющего аппарата учреждений по оздоровлению населения губернии и на некоторых результатах работы их сравнив то и другое в 1919 и в 1920 годах, отметив результаты работы их, как слабые, так и положительные стороны. Управление Губздравотделом находилось в руках заведующего Отделом — врача, который не был членом

Губисполкома, а был выдвинут Президиумом Губисполкома и утвержден Пленумом последнего. Заместителями его были — председатель производственного союза „Всемирксантруд“ и заведующий Угорздравотделом. Такое построение ответственной управляющей коллегии диктовалось необходимостью установления наиболее тесного контакта в работах указанных организаций и учреждений, что в известной степени было достигнуто, некоторый минус этой организации замечался в том, что заведующий таким Отделом, который должен оказывать свое влияние на характер и направление многих других Отделов Губисполкома и стремиться к созданию нормальной жизни населения губернии, не будучи выборным представителем Советской власти, не был достаточно авторитетен в глазах представителей Уездной Советской власти. Это на будущее время необходимо устранить передачей заведывания Отделом выборному представителю Рабоче-Крестьянской власти — члену Губисполкома.

Управляющая коллегия Губздравотдела, став на путь мирного и производственного строительства в области охраны народного здоровья в своей организационной работе в период 1920 года стремилась к двум основным целям. Прежде всего поставить дело здравоохранения в губернии на строго научную основу, а с другой стороны увеличить насколько это возможно было, принимая во внимание хозяйственно-экономическое положение страны, учреждения для восстановления здоровья больного населения губернии, т. е. амбулаторий, больниц, санаторий и т. п.

Для достижения 1-й цели Губернский Отдел Здравоохранения фактически выполнил нижеследующие свои задания, санкционированные предыдущими Губернскими Съездами Советов. Поставив первой своей ударной задачей развить дело охраны здоровья матери, ребенка и детей для того, чтобы вновь нарождающееся поколение было более крепким и здоровым. В борьбе со всеми злыми стихиями русской природы, учитывая чрезвычайно слабую разработку средств и методов рационального воспитания детей, Губздравотдел организует в городе Иваново-Вознесенске Институт изучения и развития ребенка (Педагогический Институт), как научно-практический губернский центр, руководящий делом воспитания и обучения детей. Организация такого учреждения, а равно и самый факт постановки дела охраны здоровья детей в 1-ю ударную задачу Губздравотдела диктовались нижеследующими причинами. Обследование здоровья детей, произведенное в «Неделю Ребенка» дало нижеследующие результаты: Из 87,746 общего количества детей, находящихся в различных учреждениях губернии — школах, детских домах и приютах обследовано — 21 298 детей, из которых больными и слабыми оказались в общем не менее 50% — в том числе с неправильным телосложением 1,276. При чем среди детей городского населения такие дети отмечены в 8,7%, а среди сельского населения в 4,2%.

Неправильность грудной клетки среди городского населения отмечена в 20,5%, а среди сельского в 10,3%. Недостаточность питания среди детей городов отмечена в 29,1%, а детей сельских 18,2%.

Накожные заболевания среди городских детей отмечены в 14,1%, а среди сельских в 11,7%.

Заболевания полости рта, носа и зева у городских детей отмечены в 4%, а у сельских в 1,3%.

Болезни легких у детей города наблюдается в 12,9%, а у детей сел в 4,7%. В том числе туберкулезных с резко выраженным туберкулезом у городских детей 0,4%, у сельских— 0,3%. Болезни сердца и кровообращения отмечены в городах в 9,3%, а селах—3,3%.

Такое состояние здоровья детей губернии невольно заставляет серьезно обратить внимание на них и развить максимально энергию по их оздоровлению. Очевидно, должны быть созданы такие лечебно-педагогические учреждения, которые восстановят силы подрастающего поколения и не дадут ему погибнуть неуспевши расцвести. Мероприятия здесь мыслятся нижеследующие:—во главе этих мероприятий должен быть организован научно-практический руководящий губернский Центр, долженствующий объединить все медико-педагогические учреждения, деятельность которых направлена к оздоровлению детского возраста. Означенный Центр—Педагогический Институт находится в стадии постепенного формирования. Оборудована Психологическая лаборатория, открыт детский санаторий, приемник для нервных детей, организована Горздрав-отделом детская амбулатория-диспансер. Открытие детского санатория задерживается вследствие отсутствия некоторых ремонтных материалов. Кроме означенных учреждений при означенном Институте должны функционировать специальная детская амбулатория, которая находится в стадии оборудования и ряд учреждений для нормальных детей различных возрастов и для детей, обладающих теми или иными физическими недостатками. Указав на состояние здоровья детей нашей губернии, необходимо так-же обратить внимание на санитарное состояние тех учреждений, в которых дети проводят очень значительное время. Всего обследовано в «Неделю Ребенка» школ—146 с 19,6%, в том числе работающих в 2 смены 69 или 47,2%. Непригодных помещений отмечено 28,7%, сырых—16,4%, холодных—44,5%. Основной причиной холода является отсутствие ремонта - отмеченное в 24,1%. Необходимо указать на неудовлетворительность отопления, что отмечено в 17,4% — и на недостаточность вентиляции в 21,9%.

Содержание школ также в значительной степени неудовлетворительно: отсутствие питьевой воды для школьников отмечено в 3,4%, предоставление некипяченой воды в 57,0%, недостаточность поддержания



чистоты отмечено в 25,3%. Школьные завтраки неорганизованы в 45,8%. Недостаточность уборных отмечена в 57,5%.

Указанные недостатки школьных помещений не могут не отражаться на состоянии здоровья учащихся, а потому необходимо при вступлении на путь мирного строительства иметь ввиду немедленно приступить к постройке новых помещений для школ, приспособленных к современным условиям работы в школах. Что касается других санитарных мероприятий по охране здоровья детей, то они должны сводиться к немедленному устранению всех недостатков школьных помещений и школьной жизни.

Дело охраны здоровья детей, согласно положениям Народного Комиссариата Здравоохранения, должно начинаться с забот о беременной женщине и ребенке. В этом отношении Губздравотделом в 1920 г. и в 1921 году, за отчетный период было оборудовано вновь:

Домов Матери и Ребенка . . . . .	2	Всего к данному моменту по губернии имеется 51 учреждение постоянного типа, которые обслуживают—2776 детей.
Домов Ребенка . . . . .	3	
Яслей постоянного типа . . . . .	19	
Яслей врем. типа (летних) . . . . .	28	

Основной недостаток организации означенных яслей заключается в отсутствии достаточного подготовительного персонала по уходу за ребенком, для устранения чего Губздравотдел организует краткосрочные курсы, отсутствие квалифицированного медицинского персонала, а также регулярной доставки молока и достаточного количества предметов ухода за ребенком—не дают возможности развить дело организации молочных кухон и консультаций. При изменении экономического положения страны этот недостаток безусловно легко будет устранен. Но для того, что бы вновь нарождающееся поколение могло развиваться нормально, необходимо не только оздоровление его со стороны наследственности, но вместе с тем необходимо оздоровить и ту среду, в которой новому поколению придется расти. Средства этого оздоровления сосредоточены в Губздравотделе в 2-х следующих основных его Подотделах лечебном и санитарном. Если задать вопрос, какими средствами мы располагаем для вышеуказанной цели в лечебном подотделе в данный момент и сделала ли что либо Советская власть в этой области за 1920 год, то ответ на это мы увидим следующий. Обратимся прежде всего к общему состоянию лечебной помощи населению губернии. Что бы оценить ее, лучше всего указать на какое количество жителей приходится одна койка. В этом отношении дело здравоохранения обстоит в Нв.-Воз. губернии так. В городе Нв.-Вознесенске одна койка приходится на 67 чел., в Бинешимском уезде на 120 чел., в Шуйском и Середском на 190 чел., в Юрьевецком на 270 чел. и в Тейковском на 305 человек.

Чтобы судить о том достаточно ли этого количества коек для полного обслуживания губернии, посмотрим на заполняемость коек. В этом отношении дело обстоит так, в г. Ив.-Вознесенске из всего числа коек заполнялось в течение 1920 г. 74,1%, в Кинешемском уезде — 99,4% в Юрьевецком — 97,5%, в Шуйском — 50,9%, в Середском неизвестно, в Тейковском койки были переполнены и если учесть это переполнение, то процент заполняемости выразится — 101,4%. Очевидно что мы не можем еще говорить о достаточности коек, а потому должны поставить своей очередной задачей пересмотреть сеть лечебных заведений и врачебных участков в губернии и при вступлении на путь мирного строительства приступить к устройству новых больниц. Но предпринимала ли что либо советская власть в этом отношении в момент тяжелого экономического кризиса. На это даст уже ответ сравнительная таблица о количестве коек в губернии к 1919 и 1920 году.

В то время как в 1919 году их было по губернии 3355 в 1920 году их развернуто до 4540, т. е. мы можем отметить увеличение на 1185 коек или иными словами на 33%. Такого роста лечебной медицины в прежних условиях управления земств не отмечалось совершенно. Но тем не менее на существующем положении мы не должны успокоиться, а развивать дело дальше. Чтобы полностью охарактеризовать состояние лечебной помощи населению, мы должны посмотреть на нее не только с количественной, но и с качественной стороны. Если посмотреть на специализацию ее, то здесь необходимо отметить полное отсутствие психиатрической больницы. Для полного обслуживания этого рода больных потребуется около 1000 коек. Создать вновь такую больницу при современном тяжелом экономическом кризисе абсолютно не возможно. Единственный путь к быстрому разрешению этого вопроса может быть один. При демобилизации армии должен будет свернуться госпиталь в г. Шуе, расположенный около города в бывших военных казармах, только что построенных приблизительно на 700 коек. Губздравотдел полагает, что 10-й Губернский Съезд Советов должен поручить вновь избранному Губернскому Исполнительному Комитету открыть в вышеуказанном месте к следующему Съезду Советов губернскую психиатрическую больницу, затратив на это максимум энергии, сил, средств и материалов.

Увеличение числа других специальных коек должно быть произведено путем выведения заразных коек из больницы Мастеровых и Рабочих и организации на месте нервного Отделения, Отделения для больных уха, носа и горла, физико-терапевтического кабинета и т. п. Выведение заразного Отделения облегчится с момента передачи военных госпиталей, расположенных в гор. Иваново-Вознесенске в ведение гражданской медицины. Но если мы еще имеем силы и средства увеличивать

лечебную помощь, то приходится констатировать крайнюю трудность при современных условиях ликвидировать некоторые недостатки хозяйственной стороны жизни лечебных заведений, как специальной так и общей.

Прежде всего вопрос о ремонте больниц. Еще с 1914 15 года, т. е. 5—6 лет почти абсолютно не производилось ремонта зданий лечебных заведений, главным образом, их крыш, печей и внутренней очистки—побелки или окраски. Современное состояние в этом отношении принимает угрожающий характер и уже многие лечебные заведения готовы закрыться. Разумеется это допущено быть не может. 10-й Губернский Съезд Советов должен поручить вновь избранному Губисполкому, по производстве срочного обследования всех лечебных заведений, немедленно привести их в должное состояние. Комитет Государственных сооружений должен изыскать все необходимые для этого силы, средства и материалы и развить здесь максимум энергии. Губснаб Г. С. Н. Х. должен отпустить все потребные материалы для лечебных заведений вне всякой очереди и нарядов.

Переходя к вопросу о снабжении хозяйственным инвентарем и специально-медицинским инвентарем мы найдем следующее: если в 1919 и 1920 годах мы пытались теми запасами, которые имелись на Губернском аптечном складе от предыдущих лет, а также при отдельных больницах, главным образом, больших крупных фабричных и земских в уездах, то в 1921 году нам приходится пытаться лишь теми крохами медикаментов, которые отпускаются центром. Некоторым выходом здесь для нас явился и является опыт сбора лекарственных трав, дико произрастающих в пределах нашей губернии в 1920, который мы развиваем до максимальных размеров в текущем году. Кроме того Губздравотделом приняты меры к культивированию лекарственных растений совместно с Губземотделом и Политехникумом. Что касается дела общего снабжения лечебных заведений, то в этом отношении 1921 год точно так же крайне труден для Губернского Отдела Здравоохранения. Если с 1920 года Губздравотдел имел возможность развивать это дело самостоятельно, пользуясь своим мощно созданным агентурным, как в центре, так и по всей губернии, благодаря чему удалось приблизительно до нормы довести дело снабжения больниц бельем, мылом довольствием и хозяйственным инвентарем и некоторыми продуктами, то полная передача дела снабжения в Губсоюз парализовали дальнейшую возможность развития дела самостоятельного снабжения больниц этим инвентарем и материалами и теперь все зависит от энергии работы снабженческого аппарата губернии и общих ресурсов республики. Что касается дела снабжения больниц топливом, осветительными материалами и продовольствием, то необходимо отметить нижеследующие недостатки в этой области.



В 1919 году в Зимний саанный период отопительных материалов не было запасено в достаточном количестве. В результате в 1920 году в виду долго продолжавшейся бездорожье некоторые больницы, как например, в г. Иваново-Вознесенске больница мастеровых и рабочих и ряд мелких больниц должны были иметь комнатную температуру от 4 до 7 градусов. Такое же явление было отмечено и в некоторых больницах в уезде. В 1921 году мы рискуем оказаться в таком же положении и Губтоп должен принять все зависящие от него меры к предупреждению этого. Дело снабжения больниц осветительными материалами в тех лечебных заведениях, которые не имели электричества обстояло чрезвычайно плохо, все они освещались ночными лампочками. Причины две: отсутствие достаточного количества ламп и осветительного материала.

Дело снабжения больниц продовольствием обстояло в 1920 году плохо благодаря отсутствию норм утвержденных Наркомздравом и Паркомпродом. Вследствие отсутствия таких норм различные лечебные заведения в Губернии снабжались различно в зависимости от степени договоренности Уздравотделов с Упродкомами и главным образом от внимания Упродкомиссаров к лечебным заведениям. Все попытки установить нормы в Губернском масштабе не привели ни к чему, так как разрабатываемые нормы Губпродкомом совместно с Губздравотделом постоянно изменялись, конечно, в сторону понижения сначала Губпродкомом, а затем еще и Упродкомами. Теперь нормы установлены Центром, которых приблизительно и придерживаются сейчас как Губпродком, так и Упродкомы. Часто недостаток наблюдается в снабжении жирами и постоянный недостаток в диететическом питании в деле снабжения больниц молоком. Продорганам отпущены кредиты для закупки таких продуктов на вольном рынке, но кредиты крайне ничтожны по сравнению с рыночными ценами и потребном количеством вышеуказанного продукта для больниц.

Наконец необходимо коснуться еще одной стороны жизни лечебных заведений. Война и Революция сильно отразились на качестве работы персонала лечебных заведений, почти совершенно парализовали в них научную медицинскую мысль. При вступлении на путь мирного строительства мы должны изыскать все силы и средства для поднятия на должную высоту научной стороны жизни лечебных заведений. По инициативе Губздравотдела возобновили свою деятельность научные конференции при больнице мастеровых и рабочих — необходимо организовать такие конференции и при других более или менее крупных больницах Губернии.

Дело оздоровления населения губернии не может развиваться нормальным порядком, если не будут приняты меры к санитарному оздоровлению условий, окружающих жизнь населения губернии. 1920-й год в начале был крайне неблагоприятен по развитию острозаразных заболеваний. В 1920 году мы при всей слабости своего регистрационного аппарата наблюдали по городам—11,141 случай острозаразных заболеваний в том числе тифозных—4083, а по уездам: 14.043 в том числе тифозных—6,209—иными словами городского населения переболело—128%, а сельского—27.6%. Значительное превышение заболеваний острозаразными болезнями городского населения объясняется с одной стороны чрезмерно худшими условиями питания его, а с другой худшими санитарными условиями и гораздо большей общительностью.

На 1-м месте из городов по количеству острозаразных заболеваний стояли Середя (336,9%), на 2—Тейково (140,3%), на 3—Кинешма (111,0%) и на последнем Иваново-Вознесенск (66,1%) Юрьевец (66,0%) и Шуя (48,2%). Из уездов на первом месте Середской (53,4%) затем Тейковский (32,5%), затем Кинешемский (26,4%), затем Юрьевецкий (24,4%) и Шуйский (17,2%).

Все заразные заболевания прежде всего наблюдались во всех городах, что же касается селений то из 4447 селений губернии они отмечены в 2377 т. е. в 53,4%.

В 1921 году мы наблюдаем резкое падение заболеваемости населения губернии острозаразными заболеваниями по сравнению с 1920 г. Так например сыпной тиф уменьшился по губернии в 35 раз, возвратный в 17 раз, брюшной в 3 раза, корь в 8 раз, скарлатина в 2 раза, дифтерит в 2 раза, натуральная оспа в 12 раз, инфлюэнция в 7 раз. Основной причиной такого резкого падения заболеваемости населения губернии, помимо некоторого изменения общих экономических условий в сторону некоторого их улучшения, безусловно являлось в значительной мере значительное повышение сознательности населения в отношении ограждения себя от острозаразных заболеваний. Правда организованные Отделами Здравоохранения в некоторых городах Дома Санитарного Просвещения еще не развернули до максимума своей деятельности, но жизнь, непосредственное соприкосновение населения с грозно развившимися заразными заболеваниями была для него лучшей санитарно-просветительной школой.

Дело общественной санитарии не могло сильно развиваться в губернии по одной основной причине: благодаря крайне ничтожным силам, которыми располагал губернский Отдел Здравоохранения для этой цели.

Всего по губернии мы имели лишь 6-ть санитарных врачей, по одному на уезд, но и эти силы благодаря тяжелому экономическому положению с одной стороны, а с другой благодаря общему недостатку

врачей, лечащих почти все отвлекались для работы в других областях медико санитарного дела. Санитарных врачей, занятых исключительно санитарной работой было в губернии всего лишь 3. Долго губернский Санитарно-Эпидемиологический Подотдел не мог получить для себя ответственного специалиста—руководителя до 15 мая с. г., когда наконец удалось через центр исходатайствовать такого специалиста в лице доктора А. М. Левина.

В данный момент средством для устранения этого недостатка врачебно-санитарного дела в губернии может быть лишь одно. Привлечение всех врачебных сил к санитарной работе в той или иной мере. Необходимо привлечение участковых врачей к работе по обще-санитарному надзору в пределах их участков, к работе Волисполкомах и в Городских Советах, а главным образом на агитационную работу по проведению в население идей гигиены и санитарии.

Из крупных санитарных мероприятий, проводимых в настоящее время по губернии нижеследующие:

1. Организуется в гор. Иваново-Вознесенске Оспенный телятник для получения оспенной вакцины.
2. Проводится по губернии обязательное и поголовное оспопрививание.
3. Организуется обязательный санитарный осмотр продуктов, доставляемых в лечебные и другие общественные учреждения и на Складах Продорганов.

Здесь необходимо так-же указать на организацию дела борьбы с социальными болезнями и на дело жилищной санитарии. Прежде всего дело борьбы с туберкулезом. По произведенной регистрации туберкулезных больных в губернии оказалось в гор. Иваново-Вознесенске—1,65‰, в Шуйском уезде—1,03‰, в Юрьевецком 0,4‰, в Тейковском—0,17‰ и в Кинешемском—1,25‰. Соответственно с этим в губернии должно быть развернуто для полного обслуживания всех таких больных до 1000 коек. Но эта цифра может быть сокращена (принимая во внимание) что значительное количество населения губернии может применять санитарный режим в домашней обстановке, пользуясь лишь специально-врачебной консультацией и некоторым улучшением их экономических условий. Соответственно с этим мы должны развить дело оборудования санаторий, а с другой, организации амбулатории—диспансер. В данное время в губернии имеется 6-ть санаторий на 161 койку и 1 амбулатория—диспансер в гор. Иваново-Вознесенске. В периоде организации один диспансер в гор. Шуе и один санаторий. Помимо местных санаторий Иваново-Вознесенской губернии было предоставлено в текущем году 665 мест в южных санаториях.

Дело борьбы с венерическими заболеваниями помимо санитарно-просветительной работы развивалось рассмотрением коечной помощи этим



большим, — при чем в 1920 году развернуто по губернии вновь 80 коек. Кроме того были произведены осмотры персонала, работающего в детских учреждениях и детей на предмет выделения из их среды венериков.

Дело жилищной Санитарии не могло развиваться кроме как в области обследования жилищ населения городов. — В городе Иваново-Вознесенске из 780 обследованных в 1920 году зданий оказалось негодных за неисправностью — 64, семейств скученно-живущих — 278, живущих в подвалах — 3, закрыто за негодностью — 15, предназначенных на слом — 19.

Я не привожу данных работ других П/отделов Губздравотдела, имеющих не основное, а второстепенное значение. В общем вывод должен быть сделан таков: при изменившихся общих экономических условиях жизни Советской России дело здравоохранения населения губернии будет развиваться и поставленное на строгие научные основы приведет к полному оздоровлению ослабленного Революцией и войной населения Государства и губернии.

Заведующий Губздравотделом *Экземпларский*.

---

## Деятельность Ив.-Вознесенского Губсобеза

за время с 1 Января по 1 Мая 1921 года.

Деятельность органов Социального Обеспечения губернии за указанное время заключалась в обеспечении лиц, утративших временно или постоянно трудоспособность, вследствие болезни, материнства, инвалидности и старости, обеспечения семейств красноармейцев, а также оказание помощи вдовам и сиротам, лишившихся кормильца семьи, лицам пострадавшим от краж, пожаров и других случайных обстоятельств.

Обеспечение временной утраты трудоспособности, вследствие материнства и болезни распространяется на всех лиц, работающих по найму, в государственных и частных предприятиях, учреждениях и отделениях хозяйств, а также на кустарей и ремесленников, не эксплуатирующих чужого труда и лиц, привлеченных к трудовой повинности.

С 1 февраля 1921 г. денежное пособие выдается в размере утраченного заработка, включая в него уплату за сверхурочные часы, сделанную и премиальную работу, но не свыше двухкратной максимальной тарифной ставки.

Кустарям и ремесленникам пособие выдается в размере минимальной тарифной ставки.

Пособие выплачивается до выздоровления или перехода в инвалиды.

Пособие по материнству выдается в течение 8 недель до и 8 недель после родов для лиц физического труда и 6 недель до и 6 недель после родов для лиц умственного труда. Кроме этого роженицам выдается пособие на кормление ребенка в течение 9 месяцев со дня родов в размере половинного заработка роженицы и выдаются предметы ухода для ребенка натурой по 30 аршин мануфактуры органами Здраводела.

Помимо денежного пособия производится помощь натурой, заключающейся в сохранении за больными или роженицами в течение всего срока временной нетрудоспособности, но не более 4-х месяцев, продовольственного пайка, положенного по занимаемой должности.

Дополнительное усиленное питание больным и роженицам выдается по особым карточкам органами Здраводела. На похороны траулящихся выдается денежное пособие в размере от  $\frac{1}{3}$  до  $\frac{2}{3}$  минимальной тарифной ставки и 10 арш. мануфактуры.

Названная работа с 1-го января по 1-е мая 1921 г. выразилась в следующих цифрах.

Наименование уездов.	Пост. заяв. на по- соб. по болезни	Пост. заяв. на по- соб. по матер.	Пособ. заявл. на похороны.	Общее количество проп. дней по бо- лезни и материн- над. пособию.	Общая сумма ассигн. пособ. по болезни и материн- ству	Общая сумма ассигн. пос. на по- хороны
Ив.-Возн. Уотсобез	4861	1568	342	51119	6954207 р. 99 к.	406383 р
Шуйский	1271	1029	488	40173	2475503	440149
Тейковский	1468	1161	92	41203	2746540	94186
Кинешемский	3786	701	107	59722	3133496	72990
Годниковский	202	96	8	12331	910062	35160
Юрьевецкий	59	141	11	32978	814659	26250
Середской	346	102	27	23272	1931727	51296
Итого	11993	4798	1075	260798	18967094 р 99 к	1126414 р.

Выдача продовольственных продуктов больным и роженицам производилась механически Продорганами по общим карточкам. Всего за указанное время за ними было сохранено 10432 месячных продпайков разных категорий (ударный, красноармейский, лит. А и т. п.).

Мануфактура выдана за 1075 случаев смерти в количестве 10750 аршин.

Обеспечение безработных с 1 апреля 1921 г. передано из Отдела Труда в орган Социального Обеспечения.

Всего по губернии на 1 мая 1921 года имелось 20943 человека безработных из коих 1704 мужчин и 19239 женщин.

Пока безработные обеспечиваются по нормам Наркомтруда.

Им выдается денежное пособие в размере  $\frac{2}{3}$  минимальной тарифной ставки.

Продорганы выдают безработным трудовую карточку лит. Б, по которым выдали одному безработному за 4 месяца следующих продуктов: муки 36 фун., сахарного песка 2 фун., соли 2 фун., мяса 1 фунт, масла сливочного  $\frac{1}{2}$  фун. керосина 1 фун. и других мелких продуктов.

Кроме этого безработным выдается обувь по общим разверсткам Профсоюзов, а с марта сего года выдается мануфактура по 10 аршин на человека.

За временную работу безработные дополнительно получают по 1 фунту хлеба.

Кроме того безработные пользуются бесплатно обедами в общественных столовых. В гор. Шуче имеется специальная столовая для безработных. На местах безработные довольствуются в фабричных или продоргановских столовых.

Правда, указанные меры не дают полного обеспечения жизненного уровня безработного, но они являются максимальными при тех материальных ресурсах, которыми располагает Республика.

Размер пособия по безработице в самом ближайшем времени будет увеличен до средней тарифной ставки. В скором времени Губсобезом будут открыты общежития для безработных в г. Ив.-Вознесенске, Шуче, Кивешме и Тейкове всего на 155 человек, которые дадут возможность Отделу Труда использовать труд безработных частично и облегчат путь безработных в жилищах.

Обеспечение постоянной утраты трудоспособности вследствие болезни, увечья, старости и т. п. распространено на всех рабочих и служащих государственных, общественных и частных предприятиях, учреждениях и отдельных хозяйств, а также на кустарей и ремесленников, работающих самостоятельно без эксплуатации чужого труда; на военно служащих Красной и Старой Армии да привлеченных к трудовой повинности; на прежних пенсионеров, работающих по найму за исключением духовенства, полиции и жандармов и на трудовое население города и деревни, пострадавшее от условий гражданской войны и других стихийных бедствий.

Таким образом обеспечение на случай постоянной утраты трудоспособности не распространяется на крестьян, потерявших таковую в процессе работы в своем сельском хозяйстве, а также на лиц, занимающихся непроизводительным трудом (духовенство, торговцы и т. п.).

Исключение части крестьян из числа обеспечиваемых по случаю постоянной утраты объясняется невозможностью принять их на государственное обеспечение, ввиду того, что для этого потребуется от 22%—28% всех предметов потребления; тогда как продорганы заготавливают половину этого количества.

Очевидно, что обеспечение крестьян нужно построить иначе, нежели рабочих, о чем укажем в конце доклада.

Обеспечение постоянной утраты трудоспособности осуществляется с одной стороны выдачей денежных пенсий и предметов потребления, а с другой — помещением обеспечиваемых в специальные учреждения: инвалидные дома, учебно-профессиональные мастерские, трудовые колонии, школы и курсы.

Инвалиды по степени утраты трудоспособности разделяются на 5 групп; а именно: 1-я группа — лица нуждающиеся в постоянном за собой уходе, 2-я группа — полные инвалиды (утрата трудоспособности 100%), 3-я группа — инвалиды способны исполнять лишь самые легкие работы (утр. труд. от 45 до 60%), 4-я группа — инвалиды способны исполнять простые работы (утр. трудосп. от 30 до 44%) и 5-я группа — инвалиды с утратой трудоспособности ниже 30%. Обеспечение распространяется на инвалидов первых четырех групп.

Размер денежной пенсии установлен: для первой группы полуторная средняя тарифная ставка, третья  $\frac{3}{4}$  средней тарифной ставки и четвертая —  $\frac{1}{2}$  средней тарифной ставки.

Предметами потребления инвалиды снабжаются Продорганами по трудовой карточке лит. „А“.



Ниже помещаемая таблица дает следующие сведения о числе обес-  
печиваемых инвалидов: отдельно по категориям и группам, размере ас-  
сигнованных им с 1 января по 1 мая 1921 г. денежных пенсий:

Наименов. уездов.	ЧИСЛО ПЕНСИОНЕРОВ ПО ГРУППАМ.															Всего.	Ассигн. ден. пособий за 4 мес. по губ.
	Солдат старой армии.					Красноармейцев					Грудящих с в.						
	I	II	III	IV	V	I	II	III	IV	V	I	II	III	IV	V		
Ив.-Возн.	1	7	9	6	—	2	10	1	3	—	77	1226	1137	303	4	2786	16,539,301
Тейковск.	3	88	77	58	53	—	4	2	—	—	65	558	352	161	42	1463	4,649,922
Шумский	2	291	215	232	2	—	53	37	15	—	121	1524	460	33	—	2984	16,517,262
Сергейской	1	279	50	25	19	—	4	1	1	—	6	1233	44	22	8	1693	8,913,086
Родников.	—	7	1	—	—	—	3	—	—	—	7	245	176	37	—	476	2,946,679
Кинешем.	2	329	110	83	12	1	104	14	—	—	25	1064	286	39	—	2069	6,809,562
Юрьевецк.	1	308	1	—	—	—	16	—	—	—	9	414	14	4	—	767	3,461,302
Итого	9	1309	463	404	86	3	194	55	19	—	310	6264	2469	599	54	12238	59,837,115

Продорганами по карточкам за 4 месяца выдано одному инвалиду 33 1/2 ф. муки и 2 ф. песку, соли 1 1/2 и масла 1 1/2 ф. и др. предметов.

Наиболее нуждающиеся инвалиды по соглашению с продорганами зачисляются на забронированный паяк, в размере 20 ф. муки, 1/2 ф. песку, 1/2 соли, 1/4 мыла, при чем карточки у них отбираются, но за ними сохраняются право на получение не вошедших в паяк других продуктов широкого потребления, выдаваемых по карточкам.

На бронированном пайке по губернии на 1 мая 1921 года состоит инвалидов 213 чел. из которых в Иванове-Вознесенске 54 чел., Шуя—49 чел., Родниках—65 чел., Кинешма—5 чел. и Середке 40 ч.

Вопрос о снабжении инвалидов обувью и мануфактурой стоит очень остро, так как профсоюзы, распределяющие названные предметы, не считают их членами Профсоюза, а Наркомсбезд не дает на них особого фонда:

В отношении мануфактуры в происходящее распределение получают только те инвалиды, которые оставили работу по найму ранее 1 го января 1917 года.

Вопрос о снабжении остальных инвалидов Губсбездом возбужден через Наркомсбезд пред Комиссией использования при Совтрудоброне.

Обувь инвалидам выдается в особо исключительных случаях крайней нужды из фонда сбездов, отпускаемого от каждой разверстки обуви в размере от 5%—2 1/2% общего количества. Отчет об этом будет помещен ниже.

В виду ограниченного количества продовольствия, выдаваемого Продорганами, инвалиды в случае крайней нужды дополнительно снабжаются хлебом в количестве не более 10 фунтов на одного из месячного фонда в 1000 пудов муки, отпускаемого Губпродкомом.

До Октябрьской Революции 1917 года в губернии было всего 12 учреждений для инвалидов.

На 1-е Мая 1921 года по губернии имеется 32 учреждения для инвалидов и 7 мастерских для их переобучения.

Учреждения для инвалидов разбиваются на 3 категории.

В дома 1-й категории помещаются инвалиды, нуждающиеся в постороннем уходе; в дома 2-й категории инвалиды, потерявшие полную трудоспособность, но могущие себя обслужить; в дома 3-й категории помещаются инвалиды, могущие работать или переобучаться в мастерских.

При домах 3-й категории организуются для инвалидов регулярные работы по сельскому хозяйству и др., а так же создаются учебно-профессиональные мастерские.

Переобучение инвалидов происходит в следующих мастерских: сапожной, столярной, кузнечно слесарной, типографской, портновской, в которых на 1-е мая обучается 42 инвалида.

Полностью мастерская не используется, в виду происходящего в ней ремонта, по окончании которого она будет расширена на 100 обучающихся. Предполагается организация картузной и щеточных мастерских.

За время с 1-го января по 1-е мая 1921 года, выпущено переобученных инвалидов: 4 сапожника, 1 слесарь, 1 печатник и 2 портных.

Приспособление инвалидов к труду путем переобучения их такой профессии, которая соответствует оставшимся силам инвалида, является важнейшей работой органов Социального Обеспечения.

Здесь не достаточно одной мастерской на 100 чел. при 3000 чел. инвалидов, нуждающихся в этом переобучении. Необходимо расширить сеть учреждений по переобучению инвалидов при ближайшем участии с Губпрофобра и т. п.

Помимо основного назначения по переобучению инвалидов мастерские Собефов исполняют различные работы по обслуживанию инвалидных домов за время с 1-го января по 1-е мая 1921 года мастерскими сработано:

Сапожная мастерская— произведена починка и заготовлено новой кожаной и парусинной 288 пар.

Портновская мастерская—выпущено верхней и нижней одежды и постельных принадлежностей 2709 шт. мужских и 953 шт. женск.

По кузнечно-слесарной мастерской произведен ремонт 401 предм.

В столярной мастерской—сделаны новые вещи и произведен ремонт старых, в количестве 6334 шт.

В типографской мастерской—напечатано различных книг, бланков и т. д. 66143 шт.

Все материалы пошли на обслуживание учреждений Социального Обеспечения.

В производстве их кроме инвалидов, участвовали инструктора и мастера, производящие обучение инвалидов.

В портновской мастерской пошивкой белья заняты работницы по найму.

# Всего по губернии инвалидных домов имеется:

Наименование	Число инвалидных домов по категориям, число находящихся в них мест.							Чис. инвалидов, состоящ. в учрежд. на 1-е мая 1921 года.						
	1 катег.	2 катег.	3 катег.	Смеш. 2 и 3 катег.	Сме- шан.	Учеб. проф.	Итого.	1 кат.	2 кат.	3 кат.	См. 2 и 3 кат.	Сме- шан.	Уч. проф.	Итого.
уездов.														
Губсовбез.	—	—	—	—	—	7—92	7—92	—	—	—	—	—	42	42
Ив.-Возн. Усобибз.	1—30	4—292	—	—	1—18	—	6—240	29	182	—	—	9	—	220
Кинешемск. »	1—45	1—70	1—130	1—65	1—60	—	5—370	45	70	77	61	57	—	310
Шуйский »	1—35	2—95	1—70	2—160	1—65	—	7—415	35	97	58	114	44	—	348
Юрьевецкий »	3—140	1—45	1—45	—	2—75	—	7—305	121	22	30	—	71	—	264
Тейковский »	1—15	1—36	1—60	—	—	—	3—111	15	36	45	—	—	—	96
Сердской »	1—56	1—30	—	—	—	—	2—86	44	25	—	—	—	—	69
Родниковск. »	1—30	1—40	—	—	—	—	2—70	35	41	—	—	—	—	76
Итого.	9—351	11—508	4—305	3—225	5—208	7—92	33—1689	324	493	210	175	181	42	1425



Инвалиды, состоящие в учреждениях используются на разные работы.

Широко развиты работы по сельскому хозяйству. Так 5 инвалидных домов: 2 в Кинешемском уезде, в селе Успенском, Покровском, 1 в Шуйском уезде в селе Пупках и 1 в Тейковском уезде в селе Доронине имеют полное крестьянское хозяйство, обрабатываемое исключительно инвалидами.

Всего в этих домах обрабатывается 38 десятин, пахатной земли. Имеются лошади, коровы и сельскохозяйственный инвентарь.

Приказ Губисполкома № 23 об организации огородных хозяйств при инвалидных домах также выполнен в большинстве случаев силами самих инвалидов.

По сведениям на 1 мая обработано земли под огородные хозяйства.

В Шуге—5½ дес., Кинешме 17 дес., Доронине 1 дес., Середо 1 д. и Иваново 1 дес. В Юрьевецком и Родниковском уездах также имеются огородные хозяйства, но количество обрабатываемой земли неизвестно.

Помимо этого в домах II группы инвалиды производят самообслуживание, т. е. вязанье чулок, чистка белья, готовка пищи, уборка помещений и т. п.

В некоторых домах организованы кустарные работы: плетение корзин, лаптей и т. д.

В 1921 году Губсобрес по приказу Губисполкома № 20 приступил к расширению сети учреждений для инвалидов по 1 мая 1921 г. в исполнение сделано следующее:

В Тейковском уезде готов к открытию инвалидный дом в Золотниковской Пустыни на 60 человек.

В Середском уезде в мае открыт инвалидный дом в Сараеве на 30 человек.

В Кинешемском уезде расширен имеющийся инвалидный дом на 30 человек.

Ведутся переговоры о передаче Собезу женского монастыря в Решме, где можно организовать трудовую колонию инвалидов на 100 чел.

В Шуйском и Иваново-Вознесенском уездах закреплены за Усобицам помещения на 170 инвалидов, в которых производится ремонт и принимаются меры к оборудованию. Открытие их состоится в конце июня 1921 года.

Вне плана Губисполкома в 1921 г. предполагается открыть 3 инвалидные дома в Юрьевецком уезде.

Под общежития для безработных отведено только помещение в гор. Иваново-Вознесенске на 70 чел., требующее большого ремонта.

В Шуе, Тейкове и Кинешме к организации общежитий не приступлено ввиду непредставления для них помещений.

Нетрудоспособные и необеспеченные члены семейств красноармейцев, состоящие на иждивении последних по призыву их на службу обеспечиваются органами Социального Обеспечения. Обеспечение осуществляется выдачей денежного пособия (пайка), освобождением от квартирной платы, снабжение дополнительным продовольственным пайком по карточке „Красной Звезды“, защитой правовых интересов семей красноармейцев и т. п.

Хозяйственная помощь семьям красноармейцев: снабжение семенами, живым и мертвым инвентарем, выдача денежных ссуд на поддержание хозяйства, организация общественной обработки земли и т. п., оказывается Земотделами чрез Особые Комиссии, Комкросхозы, поэтому в этом докладе мероприятия по этой области не указываются.

Размер пайка с 1 февраля 1921 г. установлен: на 1 члена семьи 60% миним. тар. ставки в месяц, на 2—75%, на 3 и более—100% (1800 р. для города Иваново-Вознесенска) по карточкам „Красная Звезда“ ежемесячно должно выдаваться Продорганами по 7½ ф. муки по 1/3 ф. сахару и соли.

Семьи красноармейцев, не имеющие своих квартир, оплачиваются отделами Социального Обеспечения по расценкам Жилищно-Земельных отделов.

Всего по губернии выдано 83.911 карточек „Красной Звезды“, из которых преобладающее количество (до 75%) выдано крестьянскому населению.

Местными Продорганами выдано на каждую карточку за январь, февраль, март и апрель месяцы по 20 ф. муки по 2 ф. сахарного песку.

Всего по карточкам „Красной Звезды“ за 4 месяца израсходовано продуктов: 40.674 пуда муки, соли 4200 пудов, сахарного песку 4200 пудов.

На 1-е мая 1921 года количество семей красноармейцев и сумма выданных им за 4 месяца денежных пособий выражается в следующих цифрах:

Наименование уездов.	Число семей крас- ноармейцев.	Число полученных денежных пособий				Число семей крас- ноармейцев, проживающих в квартирах.	Ассигн. за 4 мес. красноарм. денеж. пособия.	Ассигн. за 4 мес. квартир-ного пособия.	Выдано по 1 мая 1921 г. квартир. Крас- ной Звезды.
		На 1 лицо семьи.	На 2 лица семьи.	На 3 лица семьи.	Всего				
Ив.-Вознесенск.	3.324	1.575	978	771	5.844	237	10.065.848	100.429	5.844
Тейковский.	2.735	1.136	867	732	5.465	108	6.370.627	2.000	4.779
Середской.	3.731	1.451	1.380	900	7.200	530	1.670.388	142.683	7.200
Шуйский.	4.752	1.475	1.402	1.875	11.392	—	12.250.991	9.945	11.727
Кинешемский.	8.064	2.017	3.538	10.048	17.657	—	9.637.132	—	30.000
Юрьевецкий.	6.603	1.263	1.750	3.590	15.533	37	18.089.785	2.766	19.560
Родниковский.	1.558	404	473	681	3.393	264	6.454.512	29.526	4.498
<b>ИТОГО</b>	<b>30.771</b>	<b>9.321</b>	<b>9.363</b>	<b>12.087</b>	<b>66.483</b>	<b>1.176</b>	<b>64.539.283</b>	<b>287.249</b>	<b>83.668</b>

Наиболее обеспеченные семьи красноармейцев, проживающие в городах, в прошедшую зиму снабжались через Отделы Социального Обеспечения дровами, заготовленными по субботникам, отпущенных Лескомами. По данным Собезов было удовлетворено 350 семей красноармейцев от  $\frac{1}{4}$  до  $\frac{1}{2}$  сажени дров.

В Юрьевецком уезде семьям красноармейцев было выдано 32 пары валеных сапог.

Семьи красноармейцев снабжались обувью из 5% разверстки, отпущенной Собезу в первую очередь.

Наиболее нуждающиеся удовлетворялись мануфактурой через Столы Натуральной Помощи.

Дети красноармейцев, не принятые в Детские Дома за недостатком мест, снабжались через Собезы твердым продовольственным пайком в размере 20 фун. муки,  $\frac{1}{2}$  ф. соли,  $\frac{1}{2}$  ф. сахар. песку и остальными предметами, распределяемыми среди детей.

Всего по губернии на таком пайке, включая сюда сирот трудящихся, а также и детей наиболее нуждающихся трудящихся, записанных в кандидаты в Детские Дома состоит 916 человек.

С 1-го мая 1921 года к обеспечению семейств красноармейцев будут приравнены семьи лиц, мобилизованных по трудовой повинности, при условии высылки их на работу на расстоянии более 30 верст от местожительства.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЧЛЕНОВ СЕМЕЙСТВ ТРУДЯЩИХСЯ.

Обеспечение членов семейств трудящихся распространяется на случаи: а) смерти трудящихся, б) похороны членов семьи.

В дополнение и развитие помощи трудящихся с 1 апреля 1921 г. введено обеспечение на случай временной и постоянной утраты трудоспособности членов семьи трудящихся.

По первому случаю нетрудоспособным семьям трудящихся вдовам и сиротам назначаются денежные пенсии следующих размеров: на одного члена—минимальная тарифная ставка, на 2-х членов— $\frac{1}{2}$ , на трех и более 2-х кратная.

Кроме того сиротам предоставляется преимущество на поступление в Детские Дома и сады, при чем при отсутствии мест в них наиболее нуждающихся из них зачисляются на твердый продовольственный паек, о чем было сказано выше.



Помимо этого особо нуждающимся выдается единовременная помощь продуктами продовольствия из широкого потребления (обувь, мануфактура) из Столов Натуральной Помощи

На похороны членов семейств трудящихся выдается денежное пособие в размере от  $\frac{1}{3}$  до  $\frac{2}{3}$  миним. тар. ставки и 10 аршин мануфактуры из Продорганов.

По временной утрате трудоспособности вследствие болезни членов семьи трудящегося выдается денежное пособие в размере в месяц (1800 руб.), пособие по материнству за 6 недель до родов и за 6 недель после родов.

По окончании его назначается на 9 месяцев пособие на кормление в размере  $\frac{1}{4}$  минимальной тарифной ставки.

Роженицам из органов Здравоохранения выдается мануфактура по 30 аршин на предметы ухода и дополнительное питание по особым карточкам.

Постоянно утратившим трудоспособность вследствие старости, увечия, болезни членов семей трудящихся назначается денежная пенсия в тех же размерах, как инвалидам труда и войны, т.-е. 1-й группе — полуторная средняя тарифная ставка, 2-й группе — средняя тарифная ставка и т. д.

Помощь инвалидам из членов семейств трудящихся в виде помещения в Инвалидные Дома, снабжение предметами широкого потребления оказывается на тех основаниях, как самим трудящимся, о чем указано выше сего.

С 1-го января 1921 года работа по обеспечению членов семьи выразилась в следующих цифрах:

Наименование уездов.	Количество пенсий на слу- чай смерти корм. сем.				Ассигновано денежных пенсий.	Число вы- дач на по- хороны.	В ы д а н о.		Ассигн. ден. пособий по брак. и родам.	Ассигн. ден. пособий на кормление ребенка.
	На 1 лицо.	На 2 лица.	На 3 и бол.	Всего.			Денежн. пособ.	Мануф		
Мв.-Вознесенск.	745	526	458	1729	12,145,868	207	201360	2070	884,581	748,951
Тейковский	221	254	367	842	30,880,080	82	106006	820	722,690	337,501
Шуйский	965	804	1018	2787	6,444,148	470	392990	4000	107,499	909,847
Середской	131	153	115	399	3,545,647	42	65296	420	270,692	183,974
Родниковский	139	133	194	466	1,885,084	40	39520	400	317,867	229,942
Внешенский	499	498	402	1399	5,787,151	103	152158	1030	1,622,037	374,398
Юрьевецкий	215	310	719	1244	6,280,446	22	14430	220	209,612	150,221
Итого	2915	1678	3273	8866	39,176,424	966	971760	9660	4,134,978	2,934,834

В приведенные сведения не включено обеспечение членов семьи на случай болезни и инвалидности, так как означенные виды фактически проводятся с 1-го мая 1921 года.

## ПОМОЩЬ НАТУРОЙ.

Оказание натуральной помощи наиболее нуждающемуся и необеспеченному населению через Отделы Социального Обеспечения за отчетный период было организовано по всей губернии.

Выдаются вышеуказанные продовольственные пайки инвалидам и детям, состоящим кандидатами на поступление в учреждения.

Выдаются продовольственные продукты и предметы широкого потребления (обувь и т. п.) наиболее нуждающемуся населению в первую очередь лицам, находящимся на постоянном обеспечении в Собедах (инвалиды, вдовы, сироты и т. п.).

Пострадавшим от краж и пожаров оказывается помощь мануфактурой и другими вещами.

Материальный фонд составляется в следующем виде:

Губпродком ежемесячно с марта месяца 1921 года отпускает Собедам 1000 пуд. муки для раздачи более нуждающемуся населению.

Обувь получается от разверсток от  $2\frac{1}{2}\%$  до  $5\%$  общего количества.

Предметы широкого потребления (мануфактура и т. п.) отпускаются Продорганами из своих местных запасов.

Работа по назначению обуви, одежды и других предметов протекает в крайне ненормальных условиях.

За помощью обращаются не только лица, пострадавшие от стихийных бедствий или состоящие на государственном иждивении, но и работающие, у которых одежда и обувь пришли в ветхость.

Считая в данных условиях наиболее правильным распределение предметов широкого потребления через Профсоюзы необходимо установить, что Собеда оказывают помощь натурой лишь пострадавшим от стихийных бедствий.

Для этих групп эта помощь должна быть усилена.

Прежде всего единовременные выдачи хлеба нужно прекратить, переведя этот фонд на выдачу определенного твердого пайка инвалидам, вдовам и сиротам.

Обувь и мануфактура по разверсткам Профсоюзов не выдается инвалидам и вдовам, находящимся на постоянном обеспечении Собедов.

Здесь необходимо до получения специальных нарядов от Центра производить отчисления в пользу Собедов от распределений означенных продуктов, дабы ими удовлетворять наиболее нуждающихся.

Для помощи пострадавшим от краж и пожаров необходимо также создание для Собедов материального фонда, а также передача Собедам безхозяйственного и конфискованного имущества.

Належащие меры к проведению означенных мероприятий Губсобедам принимаются.

С 1 января по 1 мая 1921 года работа по оказанию натуральной помощи выражается в следующих цифрах:

Наименован. уездов.	Колич. заявлен.	Удовлетвор	Отказано.	В ы д а н о:									
				Хлеб.	Муки.	Обуви.	Мануф	Кост и платье	Др. пр. шарок. потреб	Строит.	мат.		
				пуд.	фун					пуд.	ф	шт.	
Ив.-Вознесен.	4295	2948	658	567	5 1/2	1154	38	455	1169 1/2	арш.	336	27	—
Шуйский.	429	406	23	25	29	99	30	28	820	—	29	331	24
Тейковский.	30	17	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Середской	—	—	—	42	5	8	26 1/2	12	365	—	10	195	—
Родниковский	65	39	16	1	—	—	—	30	—	—	—	—	—
Кинешемский	6	6	—	—	30	—	—	1	24	—	—	1	—
Итого	4825	3416	705	636	29 1/2	1263	14 1/2	526	2378 1/2	375	554	24	5
												677	

Примечание.

27 шапки, фуражки и чулки.

331 шт. из них 45 шт. шапок, фураж. чулок, 2 оставших. 286 шт. чулочки, ушаты, сковороды, ведра, тапки и др. пред. дом. обихода.

195 шт. из них 25 шт. шап. фур. и чулок, а остальн. 170 шт чулочки, ушаты, сковороды, ведра, тапки и др. пред. дом. обихода.



Работа по оказанию помощи пострадавшим при массовых пожарах в 1920 году производилась Собезами. В настоящее время работы заканчиваются и подводятся итоги, После чего будет написан специальный отчет об этой работе.

В заключение настоящего доклада следует указать, что, для того чтоб окончательно наладить работу органов Социального Обеспечения, в ближайшее время необходимо провести следующие мероприятия:

1. Укрепить уездные аппараты, введя единообразную систему делопроизводства по пособиям и пенсиям.

2. Приблизить работу к деревне путем организации среди крестьянства начала общественной взаимопомощи друг другу при стихийных бедствиях, инвалидности и т. п., углубляя в тоже время государственную помощь.

3. Привлечь к работам по Социальному Обеспечению широкие рабочие массы чрез Комиссии по охране труда.

4. Создать натуральный фонд Социального Обеспечения, посредством которого постепенно заменять денежные пособия и пенсии выдачей продуктов продовольствия и предметов широкого потребления.

5. Пересмотреть виды Социального Обеспечения, уменьшить количество их и увеличить размеры пенсий и пособий.

6. Расширить сеть учреждений Социального Обеспечения, ввести в учреждениях мелкое животноводство и организовать кустарные работы совместно с Губпрофобром, выработать план переобучения инвалидов. Улучшить и расширить работу учебно-профессиональных мастерских.

Завгуботсобезом А. Шитов.

# ДОКЛАД

## Губернского Отдела Труда по Губернскому Съезду Советов Ив.-Вознесенской губернии.

В настоящем докладе Ив.-Вознесенский Губернский Отдел Труда считает необходимою остановиться лишь на более крупных мероприятиях отдела, оставляя в стороне всю мелкую обычную работу отдела.

Но прежде чем каснуться мероприятий отдела в области трудовых мобилизаций гужа и рабочей силы, охраны труда, безработицы и борьбы с ней, необходимо в нескольких словах каснуться организационного строительства самого отдела.

Этот вопрос представляет собою одно из больных мест в жизни отдела. Почти все время, с момента его возникновения, Отдел не имеет твердого и устойчивого положения и до сего времени нет твердого организационного плана.

Губ. Отдел Труда, то жил самостоятельной жизнью, то сливался с Отделом Социального Обеспечения, то снова раз'единялся. Параллельно с Отделом Труда были созданы Губкомтруды, которые в настоящее время уничтожены. Часть Отдела Труда бралась в Губпрофсовет, то возвращалась. В настоящее время этот период организационной путаницы еще не закончен. Из Отделов Труда из'емлется Охрана Труда и передается в Губпрофсовет, из Губсовнархоза из'емлется Бюро Учета Технических Сил и передается в Отдел Труда, Губкомдезертиры с ликвидацией военных фронтов переходят в Отделы Труда для борьбы с трудовым дезертирством. Но нового окончательного положения об Отделах Труда еще не выработано и до сего времени и эта организационная неясность и неустойчивость разумеется не может не отражаться на работе носящей боевой характер, требующей почти военной точности, быстроты и гибкости и подвижности аппарата.

Обращаясь к фактическим работам по мобилизации гужа для подвоза дровяного топлива, торфа, лесных материалов, промышленных грузов и др., мы имеем следующие цифровые данные.

В период санного пути, при участии 59,577 лошадей было подвезено к станциям железн. дорог, сплавленным рекам, ударным фабрикам и др. пунктам.

Дров ..... 58.925 куб. саж.

Торфа ..... 3.235.731 пуд.

Друг. груз. .... 702.090 пуд.

Нет надобности указывать на государственное значение этой работы. Она дала возможность снабдить топливом и материалами текстильную промышленность губернии, пущенную в ход в сентябре 1920 года.

Трудовые мобилизации Отделом Труда проводились на заготовку дров и лесных материалов ввиду того, что большинство крестьянского населения было занято вывозкой дров, на заготовку было мобилизовано 9.974, а кроме того часть была передана с поверочного сбора и часть по трудмобилизации 1886—1888 годов.

Для проведения массового ремонта сельско-хозяйственного инвентаря была произведена трудовая мобилизация кузнецов и молотобойцев в количестве 316 человек, которые были брошены в деревню и тем самым оказали реальную помощь при проведении посевной кампании.

В области охраны труда, Инспекторами труда за время с 1 августа по 1 мая было произведено всего до 600 обследований предприятий и учреждений. Наибольшее число обследований падает на январь и февраль 1921 года, наименьшее — на сентябрь 1920 года, причиной чего является состояние транспорта.

Замеченные инспекторами нарушения составляют следующую процентную норму:

- а) санитарно-гигиенические недостатки 53%.
- б) технические недостатки у незагражд. маш. и др. 12%.
- в) нарушение норм охран труда женской и детск. 15%.
- г) нарушение норм выдачи зараб. платы и прим. сверх. работ 14%.
- д) другие недостатки 6%.

В 6 случаях виновные были привлечены к судебной ответственности. Было совершенно закрыто 11 предприятий — все они относятся к сапожно-валяльным заводам в Кинешемском и Юрьевоцком уездах, которые с точки зрения идеальной фабричной гигиены должны быть закрыты все безусловно и лишь в виду острой нужды в валяной обуви допущено временно производство работ при условии взаимного улучшения санитарного состояния заводов.

Мероприятия по охране женского и детского труда встречают сопротивление в фабричной обстановке, в которой находится промышленность республики. Представляется невозможным, например, перевести женщин на женские работы, соответствующие более слабому женскому организму, совершенно запретить ночной труд для женщин, когда процентные отношения женского и взрослого мужского труда относятся 75 и 25%.

Равным же образом ввиду отсутствия мест в школах широкой постановки профессионального образования представляется невозможным в данное время снять с работы всех малолетних и подростков коих в пределах губернии насчитывается 5541 человек.

Улучшение санитарно-гигиенических условий требует капитальных ремонтов и преобразования предприятий, что в данное время при недостатке строительных материалов и рабочих рук точно также в крупных размерах затруднительно.

В области безработицы мы встречаем прежде всего такое явление— все 100% безработных составляют за небольшим исключением одних женщин, поэтому вопрос о рациональном использовании их труда представляет весьма большую трудность и сложность для своего разрешения.

На 1 апреля 1921 года в пределах губернии зарегистрировано 24191 человек безработных, причем среди них совершенно нет квалифицированных. С наступлением весенней полевой рабочей поры, Губ. Отд. Труда приняты меры к использованию этой рабочей силы на полевых работах в хлебородящих губерниях.

В заключение на предстоящий период Губ. Отд. Труда надлежит наконец перестроить свою организацию на более твердый лад в связи с рядом декретов С. Н. Х. и переходом к мирному периоду и развернуть новые вливающиеся в него отделы и учреждения как напр. Губкомдезертир, Губюруч. В целях наиболее успешных мобилизаций крестьянской гужевой тяги для перевозки дровяного топлива, торфа и лесных материалов, Губ. Отд. Труда полагает несколько децентрализовать это дело, т. е. перейти от разрешения этого вопроса в губернии к разрешению его по уездам, где более известно местные условия и особенности, оставив за Губ. Отд. Труда лишь верховное руководство всей кампанией в уездах и использовать принцип разверстки груза, падающего на одну лошадь, т. е. перейти к более точному учету потребности и распределения работы для ее удовлетворения. С проведением в жизнь декретов С. Н. Х. о развитии кустарно-кооперативной промышленности на Губ. Отд. Труда несомненно должны лечь новые задачи, так как некоторое расширение сферы частного правового оборота и частного правовой инициативы должно вызвать и интенсификации деятельности в области всемерной охраны труда.

---

# О Т Ч Е Т

## Губернского Отдела Юстиции.

---

Год тому назад Иваново-Вознесенский Губернский Отдел Юстиции опубликовал свой отчет 8-му Губернскому Съезду Советов. За истекший период в жизни судебных органов произошел целый ряд перемен, отразившихся на ходе и отправлении правосудия в стране.

В конце июля 1920 года состоялся 3-й Всероссийский Съезд Деятелей Советской Юстиции. Этот Съезд подвел итоги почти трехлетнему опыту и наметил измененные организационные принципы судоустройства и судопроизводства, которые в последствии легли в основание нового положения о Народном Суде РСФСР. и различных инструкций и циркуляров, изданных Н. К. Ю. в раз'яснение и развитие этого положения.

В конце сентября 1920 года состоялся первый Всероссийский Съезд заведующих карательными отделами, который также подробно выяснил состояние пенитенциарного дела в республике. Прежде всего должен был перестроиться в отношении периферии сам Отдел Юстиции. На место расплывчатых с неясными функциями и аморфной конструкцией Бюро Совещаний Народный Судей, кои в уездах должны были представлять из себя местные органы Юстиции, создается теперь Уездное Бюро Юстиции, функции которого аналогичны функциям Губернского Отдела Юстиции и отличаются от него лишь своим меньшим масштабом.

Отсутствие местных органов Юстиции тяжело отзывалось на работе Народного Суда в уездах. Теперь когда у Народного Суда имеется организационная связь в лице уездного Бюро Юстиции и с местными органами власти и с Губ. Отделом Юстиции качество этой работы несомненно должно повыситься.

21-го октября было подписано новое Положение о Народном Суде РСФСР. принятое на третьей Сессии ВЦИК. Оно устанавливало целый ряд новых положений: во-первых, в целях большой устойчивости судебных работников от административного вмешательства и немотивированных отзывать их со стороны местных Исполнительных Комитетов оно ввело утверждение их Губ. Исполнительными Комитетами, во-вторых, в согласии с решениями третьего Всероссийского Съезда Положение переходит от коллегиальных уголовно-следственных комиссий к единоличным Народным Следователям, причем последние избираются и отзываются уже Губернскими Исполнительными Комитетами т. е. таким об-



разом совершенно из'емлются из сферы административной подчиненности местным Исполнительным Комитетам; в третьих новое положение рассчиталось окончательно с институтом правозаступников, упразднив совершенно Коллегии защитников, обвинителей и представителей сторон в гражданском процессе, установив вместо них кадры обвинителей для поддержания государственного обвинения, с одной стороны и трудовую повинность по защите на суде для всех граждан, кои по своей профессии, образовательному, партийному или служебному стажу подготовлены для исполнения обязанностей защитника на суде.

В развитие положений, принятых на С'езде Н. К. Ю. издал ряд циркуляров, коими были созданы суды особой сессии для рассмотрения дел, направляемых из Чрезвычайной Комиссии и Трибуналов, дело об отказе от военной службы по религиозным побуждениям, об самогонке и других имеющих особый общественный интерес и значение, были созданы также дежурные камеры Н. Суда для быстрого и безостановочного рассмотрения дел, не требующих предварительного следствия и особых расследований.

Эти новеллы в судоустройстве поставили перед Губернским Отделом Юстиции задачу перестроить организацию Народного Суда в соответствии с принятыми положениями, что Губернским Отделом Юстиции и было выполнено, о чем был послан доклад Пленуму Г. И. К.

В целях обеспечения Народного Суда достаточным количеством квалифицированных судебных работников, С. Н. К. издал 12-го мая постановление об учете и мобилизации всех юристов, ранее занимавший должности по судебному, военно-судному Ведомствам и а вокатуре. В исполнение этого постановления 25-го августа Иваново-Вознесенски. Губ. Исполнительный Комитет издал обязательное постановление об учете и мобилизации юристов, проживающих на территории губернии, но к сожалению эта мобилизация дала крайне незначительные результаты. Всего в губернии оказалось лиц, подлежащих мобилизации—33. Из этого числа к моменту учета уже состояло на службе Отдела Юстиции—12 чел., было мобилизовано и принято на службу—11, а 10 человек было оставлено на местах или по ходатайствам учреждений, как незаменимые работники или потому, что занимали такие должности, которые освобождали от всяких профессиональных мобилизаций.

11—12-го февраля 1921 года Губернский Отдел Юстиции созвал ПЯТЫЙ Губ. С'езд Судебных деятелей губернии для обмена мнений по текущим вопросам судебной практики и более полного выяснения новых принципов судоустройства.

Съезд проработал следующий порядок дня:

1) Доклад Губ. Отдела Юстиции, 2) Доклад Губсовнарсудей, 3) Положение о Нар. Суде с инструкциями о порядке избрания Народн. заседателей и об организации обвинения и защиты, 4) Доклад по инструкции Народным Следователям по производству предварительного следствия, 5) Выборы Губернского Совета Народных Судей.

На Губернский Отдел Юстиции возлагается об'единение всех местных органов по борьбе с преступностью. Нар. Ком. Юстиции преподает к руководству, что это достигается путем организации совместных совещаний различных ведомств, ведущих борьбу с преступлением в различных формах и стадиях. В исполнение этого положения Губ. Отдел Юстиции созывал эти совещания и таковые же созывались и в уездах. На совещаниях присутствовали представители Чрезвычайной Комиссии, Советской Милиции, Уголовного Розыска, Раб.-Крестьянской Инспекции. Тем а м и совещания были: «основные начала уголовного права и преступления личности». «Цели, победы и средства предварительного следствия и собиране доказательств». «Допрос обвиняемого и свидетелей» «Хищение из государственных складов».

В уездах на все совещания Народных Судей и Следователей приглашаются также представители поименованных выше учреждений и также все вопросы междуведомственного характера, касающиеся борьбы с преступностью— решаются без волокиты и трения.

2-го февраля 1921 года было издано Постановление С. Н. К. о борьбе с дезертирством, ст. 2 которую впредь уганазливается исключительно судебный порядок рассмотрение дел о дезертирах, их укрывателях, пособниках и попустителях и все дела эти подлежали передаче в Народные Суды.

Губ. Отделу Юстиции пришлось принять ряд срочных мероприятий для того, чтобы еще не окончательно окрепший аппарат Народного Суда мог принять на себя эту ответственную работу, требующую гибкости, подвижности и особой быстроты, так все дела должны рассматриваться не позднее 48-ми часов по их поступлении в Нарсуд. С целью обеспечения быстрого и безостановочного рассмотрения этих дел, Губ. Отдел Юстиции, после ряда совещаний признал возможным сосредоточить разбор этих дел в Дежурных Камерах и должен был приступить к организации их там, где они не были образованы. Но всякая организация новых учреждений в настоящее время связана с чрезвычайными затруд.

нениями: нет людей, нет имущества для оборудования, нет помещений и, к сожалению, Губ. Отдел Юстиции должен констатировать, что местные Исполнительные Комитеты относятся очень невнимательно к нуждам Суда, совершенно не обеспечивая его правильного функционирования.

В апреле последовало циркулярное распоряжение Н. К. Ю., по соглашению с Р. В. С. Р., о передаче в Нарсуды всех дел Полковых Судов. Губернский Отдел Юстиции вошел в тесное соприкосновение с военной-судебной частью Губвоенкомата и принял дела Полковых Судов, находящихся на территории губернии и дела Совета Полковых Судей, находящегося в г. Ярославле.

На Губернский Отдел Юстиции возложено редактирование всех обязательных постановлений Губ. И. К-та и дача разъяснений и заключений по вопросам судебной и советской практики.

Губ. И. К-т, в исполнение этой функции Г. О. Ю., дал распоряжение всем Отделам о том, чтобы все обязательные постановления и распоряжения, вносимые на утверждение Г. И. К., носили визу Губ. Отдела Юстиции, который поверяет их с точки зрения законности, согласуя с общим советским законодательством и ранее выпедшими обязательными постановлениями Г. И. К.

Эти же функции в уездах исполняют уездные Бюро Юстиции.

В целях оказания правовой помощи населению, Губ. Отделом Юстиции организованы Юридические Консультации в гор. Иваново-Вознесенске и при Кинешемском, Шуйском и Середском у. Бюро Юстиции. В Тейкове и Юрьевце Консультаций не организовано за полным отсутствием необходимых людей, т. к. положение Члена Консультации обязывает к точному и широкому знанию советского законодательства и уменью разбираться в процессуальных вопросах казусах судебной практики и жизни.

Организация Иваново-Вознесенского уезда точно также потребовала от Губ. О. Юстиции организационных мероприятий по распределению территории нового уезда на судебные и следственные участки и ликвидации взаимоотношений с ранее существовавшими делениями на районы.

В настоящее время персональный состав судебных работников по уездам, партийному составу и стажу выражается следующей таблицей:

Наименование уездов.	Нарсуд и ГСНС и Рев. Тр.	Народ следов.	Ком.	Без.	Служ. до 1 года.	До 2 лет.	До 3 лет.	Число суд. участков	Число след. район
1. Иваново-Вознесенск	25	4	16	13	15	4	10	9	4
2. Шуйский . .	6	3	—	9	3	1	6	6	4
3. Кинешемский .	11	4	12	3	4	6	5	11	6
4. Юрьевецкий . .	5	3	4	4	—	4	4	6	4
5. Тейковский . .	6	4	2	8	3	2	5	6	4
6. Середской . .	6	3	6	3	5	1	3	6	4
<b>ИТОГО. . .</b>	<b>59</b>	<b>21</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>30</b>	<b>18</b>	<b>32</b>	<b>44</b>	<b>26</b>

В целях усиления Нарсуда рабочими и крестьянами Губ. отдел Юстиции для подготовки их приступил к организации юридических курсов, наметив и разработав следующую программу: Конституция РСФСР, судостроительство, судопроизводство, уголовное право, уголовный процесс, судебная медицина, Административное право, гражданское право.

Кроме того на курсах предполагается особый цикл для советской милиции с предметами: уголовный розыск, инструкция советской милиции, судебные функции милиции, техника производства дознания. Но в назначенный срок открытия курсов 15-го марта, несмотря на публикацию, уведомления советских и партийных органов, на курсы явилось всего лишь 2 слушателя и О. Ю. должен был объявить курсы несостоявшимися и отложить их до осени, т.-е. до окончания полевых работ.

Обращаясь непосредственно к цифровому материалу, имеющемуся в распоряжении губернского отдела юстиции, можно выяснить следующую картину движения дела народных судах губернии:

Наименование уездов.	На 1. янв. 1920 г. ос- талось не решенных	Поступило.				Окончено.				Осталось не оконч.	Число суд. учрежден.	Судебн. за- седания
		Угол.	Гражд.	Бр. раз.	Всего.	По су- щест.	Прек- ращ.	Перех. по подс.	Всего.			
Ив.-Вознесенский	2592	2951	580	279	3810	1870	2735	164	4769	1633	7	441
Кинешемский	1057	4111	1031	184	5526	3481	2087	573	6941	642	9	550
Середской	669	1649	777	128	2554	1564	1079	103	2746	477	6	275
Шуйский	496	2221	305	107	2633	1430	1074	173	2674	455	5	318
Тейковский	346	1711	71	71	2328	1089	1216	144	2449	225	6	286
Юрьевецкий	655	2538	553	94	3185	889	1189	183	3261	579	6	397
<b>Итого</b>	<b>5815</b>	<b>15381</b>	<b>3792</b>	<b>863</b>	<b>20036</b>	<b>11323</b>	<b>3980</b>	<b>1140</b>	<b>21840</b>	<b>4011</b>	<b>39</b>	<b>2267</b>

Как видно из таблицы деятельность Нарсуда протекает по большей части в сфере уголовной юрисдикции, а посему обращаясь к анализу этой стороны деятельности, мы можем установить картину при помощи следующих данных:

Наименование уездов.	По оконч., по сущ уголов. дел.			Осужденные были приговорены.					
	Оправ.	Осужд.	Всего подсуд.	Лишен. свобод.	Услов.	Пр. р. лиш.	Штраф	Общ. пор.	Друг. наказ.
Иваново-Вознесен.	551	1424	1975	457	224	528	119	198	122
Кивешемскому.	1360	3017	4377	1174	766	534	654	583	72
Середскому.	542	1121	1663	449	173	136	206	175	155
Шуйскому.	949	1213	1562	487	276	586	62	59	19
Тейковскому.	463	785	1248	224	109	254	153	79	75
Юрьевецкому.	1378	1932	3310	845	324	303	684	48	52
ИТОГО	4643	9492	14135	3636	1862	2341	1878	1142	495

Сравнивая эти цифры с данными 1919 года, мы найдем, что за год число уголовных дел увеличилось — 13 275 поступивших в 1919 г. до 15 381 поступивших в 1920 году, т. е. замечается некоторый рост преступности, зато гражданские дела в 1920 году дали цифру в 3 792 против 5.177 бывших в 1919 году. Здесь ясно сказывается падение, обусловливаемое сокращением частного правового оборота, количество бракоразводных дел в 1920 году сильно упало против 1919 года.

В 1920 году поступило 363 дела, тогда как в 1919 году их

было — 1 223. Тридцатью девятью судами губернии за 1920-й год было рассмотрено 21 840 дел и на 1-е января 1921 года осталось лишь 4.011 дел.



Количество остающихся дел на 1-е января каждого года имеет ясную тенденцию к падению—так: на 1-е января 1919 года 70 688, на 1-е января 1920 года осталось—5.815 и на 1-е января 1921 г. —как мы уже видели—осталось лишь - 4.011 дел., - т. е. медленно и неуклонно идет постоянная разгрузка судов.

За 1920-й год перед Народным Судом прошло 14 135 обвиняемых в то время, как за 1919-й год их прошло всего лишь 7.804. Количество увеличилось почти вдвое. Это увеличение нужно приписать с одной стороны росту преступности, а с другой усовершенствованию аппаратов, борющихся с ней, и наконец, что благодаря расширению сферы административно-правовой за счет частно-правовой, всякое нарушение норм рассматривается уже в уголовном порядке.

Из 14.135 обвиняемых—4 643 были оправданы и 9.482 осуждены. % осужденных равняется 67 против 60, бывшего в 1919 году. По целому ряду губерний этот % ниже Иваново-Вознесенской; так в Нижегородской—46, Псковской—47, Пензенской и Тамбовской—48, Вологодской—50, Астраханской—51, Воронежской—54, Рязанской—54, Витебской—56, Тульской—59 и лишь в Петроградской—80; обращаясь к методам репрессии Народного Суда, цифровые сведения говорят следующее: общего числа осужденных, было приговорено к лишению свободы—3.636 человек, в том числе 1 862 условно, к принуд. работам без лишения свободы 2.341 чел., к штрафу 1.848, к общественному порицанию 1.142 и к другим наказаниям 495 человек.

По сравнению с 1919 годом нужно указать на развитие института условного осуждения: так в 1919 году из приговоренных 1.519 чел. к лишению свободы—условно было приговорено лишь—508—т.е.  $\frac{1}{3}$ —тогда как в 1920 г.— $\frac{1}{2}$ . Сильно развилась как мера наказания пр. работы без лишения свободы: в 1919 году было всего лишь 377 приговоров, зато заметно начался сокращаться штраф.

В 1919 году приговорено 2.384 человека,—т. е. около 50% всех осужденных. Штраф должен совершенно умереть, как недостигающая цели и бессмысленная в условиях Советской России, мера наказания.

Работа Народного Суда в 1920 году была интенсивнее работы в 1919 году, в 1919 году было 2.001 судебное заседание, в 1920 г. —2.267—колеблясь по участкам от 92 до 22 заседаний. В то время как в 1919 году амплитуда колебания была от 14 до 100 заседаний.

Качественная оценка Нарсуда лучше всего может быть доказана так же цифрами. Если не взирая на имевшие место порой чепелые, безграмотные и противозаконные приговоры, а обратиться к работе Нарсуда в общем и целом—можно установить, что Народный Суд вполне удовлетворяет требованиям трудовых масс. В кассационную инстанцию Губсовнарсудей за 1920 год поступило 1.197 жалоб—т. е. всего лишь

10% общего числа дел разрешенных по существу, в том числе 788 уголовных и 409 гражданских. Губернский Совет Народных Судей рассмотрел 974 жалобы со следующими результатами: по делам уголовным утвердил—409 и отменял 233 приговора т. е. около 70% было подано не основательных жалоб. По делам гражданским было отменено 215 и утверждено 285 решений.

Таким образом нельзя не признать работу Народного Суда удовлетворяющей требованиям справедливости широких трудовых масс.

Заканчивая обзор деятельности Нар. Суда, Губ. Отдел Юстиции, однако, должен остановиться на выяснении тех условий и той атмосферы, в которой приходится Народному Суду работать.

Прежде всего Губ. С. Ю. приходится вести порой очень упорную борьбу за непрерывность и авторитет судебного решения, вступившего в законную силу и подлежащего отмене только лишь в порядке, установленном законом.

Многочисленные ведомства, начиная от Исполнительных Комитетов, их Отделов и кончая отдельными мелкими учреждениями очень часто, не понимая роли значения судебного решения, пытаются не обжалуя такового, в случае несогласия с ним, или просто неисполнять его, совершенно игнорируя или оказывать всяческое сопротивление исполняющему решению или же давать административные распоряжения, совершенно уничтожающие состоявшееся судебное решение.

В целях укрепления авторитета Народ. Суда, Губ. Исп. К-т по докладу Губ. Отдела Юстиции в феврале 1921 года принял следующую резолюцию:

„Исходя из непоколебимости судебного решения, вступившего в законную силу предложить Губ. Отделу Юстиции предавать безоговорочно суду всех, кто будет отказываться от выполнения решения или приговора, а также оказывать противодействие суду в исполнении законных требований.

Начало 1921 года было для Губернского Отдела Юстиции периодом реорганизации судебных мест с одной стороны и расширением сферы его деятельности—с другой, за счет дезертирских дел и дел полковых судов.

В этом организационном периоде Губ. Отдел Юстиции был вправе ожидать всемерного содействия от местных Исполнительных Комитетов Нар. Суду в смысле представления помещений, оборудования новых: следственных и судебных камер, укомплектование их как ответственным так и техническим личным составом. Но и здесь ожидания Губ. Отдела Юстиции остались напрасными. Интересы Нар. Суда зачастую оставались на последнем плане и насущные их нужды оставались и продолжают оставаться до сих пор неудовлетворенными. Помещения На-

родного Суда крайне тесны, скучены, что вредно отражается на ходе правосудия и следствия. Мобилизации на фронт, сменявшие в 1918, 1919 и 1920 годах одна другую выгачали из Нарсуда огромное количество рабочей силы и в настоящее время остро чувствуется этот недостаток.

Следующим очень тяжелым условием в работе Народного Суда является весьма слабое материальное обеспечение и снабжение, как ответственных, так и технических работников Народного Суда. Лишь за последнее время под настойчивым давлением Губернского Исполнительного Комитета и на основании постановления Центральной Комиссии по Рабочему Снабжению, постановила снабдить „спец“ найком Нарсудей, Следователей, Консультантов и Секретарей. Оклад содержания Судебных Работников крайне низок. Нарследователи, Нарсудьи, Судебн. Исполнители, кои по делам службы должны совершать частые выезды в волости, не имеют „спец“ одежды и снабжение обувью их стоит также не важно.

Все эти условия материального быта не могут не создавать атмосферы весьма тяжелой для работы. Все живое спешит уйти из Судебных органов туда, где более или менее сносны условия существования и имеется возможность каких-либо дополнительных выдач или натурпремирования.

Мероприятия Губернского Отдела Юстиции к улучшению материального быта судебных работников наталкиваются на общее состояние этого вопроса в стране по отношению ко всему населению и при оценке работы Нарсуда, тем не менее они все-таки должны быть приняты во внимание и учтены.

Губернский Отдел Юстиции полагает, что должны быть приняты все меры содействия Народному Суду в отправлении правосудия и в обеспечении его нормального функционирования. Нельзя ни на одну минуту забывать, что Нарсуд, помимо восстановления нарушенного права и контроля над населением и должностными лицами в области нарушения общественных отношений, охраняемых новым правом и правосознанием, выполняет огромную правотворческую и правообразующую роль. Эта роль заключается в том, что на развалинах прежнего общества и быта в приговорах и решениях Народного Суда откристиаллизуется и закладывается здание новой этики, нового быта. Помимо того Нарсуд является школой гражданских нравов и могучим агитационно-пропагандистским средством; через него огромные трудовые массы путем заседателей вовлекаются в непосредственное правотворчество.

Ясное сознание этих задач Народного Суда должно пробудить бережное и внимательное к нему отношение и стремление идти к нему навстречу, обеспечивая нормальное отправление им своих функций.

Оказание правовой помощи населению свершается как путем подачи советов, написания прошений, жалоб и других судопроизводственных и ведомственных бумаг в Юридических Консультациях. Данные Иваново-Вознесенской Консультации рисуют следующую картину: за 1920 й год в Консультацию обратилось 2718 посетителей, из коих 1718 было первоначальных и 1250 повторных, из этого же числа платных было 300 и бесплатных 2667 посетителей.

Посетители были распределены при опросах их членами Консультации на ТРИ группы: 1-я рабочие и крестьяне, 2-я середняки и 3-я группа состоятельных лиц. Посетители по этим группам распределяются так: 1-й группы 1603, 2-й группы—598 и 3-й—17.

Было составлено и выдано 1142 бумаги и дано 1857 словесных разъяснений. Получено в доход казны 12 308 руб.

С 1921 года плата была отменена. За три месяца: Январь, Февраль и Март было принято 707 посетителей, коим дано 310 заявлений и др. бумаг, 397 словесных разъяснений и наведено по их делам 39 личных справок членами Консультации. Кроме того члены Консультации имели 39 выступлений в Нарсуде и Трибунале в качестве защитников и обвинителей.

Случаев отказа в даче совета или выступления на суде не наблюдалось ни разу. Деятельности Консультации Губ. Отдел Юстиции придает важное значение. Они помимо оказания правовой помощи населению оказывают еще и содействие Народному Суду и парализуют действие подпольных ходатаев и борзописцов.

---

Принципы понитенциарной политики, проводимой Центральным Карательным Отделом, на 1-м съезде заведующих Карательными Отделами не подвергались пересмотру. Они продолжают оставаться неизменными, в полном согласии с основной линией политики Р. С. Ф. С. Р. в вопросах преступления и наказания.

Иваново-Вознесенский Карательный Отдел имеет в своем распоряжении всего лишь 2 места лишения свободы: в г. Середке и в г. Шуче. За отчетный период в Августе 1920 года при Шучейской месте заключения был организован Губернский Распределитель и открыла свои действия Губернская Распределительная Комиссия.

Задачей этой комиссии является наблюдение за жизнью заключенного в Распределителе, для того, чтобы потом в заседании комиссии, вынести суждение о месте, в коем он должен отбывать наказание, на основании судебного приговора, и его характеристики, основанной на изучении его личности.

С Августа 1920 года комиссия имела 7 заседаний на коих было рассмотрено 138 дел о 318 заключенных.

Места лишения свободы Иваново-Вознесенской губернии носят временный характер: они не удовлетворяют основному правилу: они маломестительны и содержание их стоят очень дорого.

При них нельзя развернуть широкой сети мастерских, широкой школьно-просветительной работы, ибо текущий состав их и малое количество заключенных потребует однако, огромного персонала. По сосредоточенным в карательном отделе сведениям на 1-е число каждого месяца содержалось:

		В Шуйском месте	В Середском месте
На		заключения.	заключения.
1-е	И ю л я	36	28
	Августа	37	33
>	Сентября	50	48
>	Октября	60	15
>	Ноября	66	28
>	Декабря	51	35
>	Января	65	47
>	Февраля	61	43
>	Марта	60	43
>	Апреля	48	18

Тем не менее считая, что труд должен быть краеугольным камнем пенитенциарной политики и могучим фактором в деле перевоспитания преступной психологии, развращенной, растлевающей атмосферой безделья Карательный Отдел находит необходимым занятие всех заключенных трудом, с этой целью в местах заключения организованы мастерские, а помимо того большая масса заключенных используется на Советских работах.

При Середском месте заключения организованы и функционируют принимая заказы со стороны— кузнечно-слесарная, столярная и сапожная мастерские. В Шуйском месте заключения таковые же мастерские имеются лишь для удовлетворения своих нужд сапожная и портняжная.

В настоящее время закончены и проведены сметы на оборудование столярной и кузнечной мастерских, и по отпуске кредитов из центра— они будут открыты.



Заработок заключенных колеблется в следующих размерах:

	По Шуйскому месту заключ.	По Середскому мес. закл.
За Июль	16,264	59,306
Август	15,504	68,244
Сентябрь	45,739	80,973
Октябрь	56,776	20,880
Ноябрь	67,328	40,530
Декабрь	33,403	73,307
Январь	53,769	47,120
Февраль	56,700	42,499

По постановлениям Распределительной Комиссии заключенные отправляются для отбывания наказания или в Юрьевецкую колонию — „Кривозерье“, куда следуют все случайные преступники не нуждающиеся в особом режиме и не представляющие особой опасности побега. Рецидивисты, трудноисправимые долгосрочные направляются в г. Владимир и Ярославль, где имеются крупные места лишения свободы, рассчитанные не на одну тысячу с оборудованными внутренними мастерскими.

Культурно-просветительная работа осуществляется при помощи и участии местных отделов Народного Образования, но нужно сказать, что они эту помощь оказывают недостаточно интенсивно. В местах лишения свободы получают газеты и заново устроены библиотеки, пополненные текущей литературой и классиками.

В заключение остается добавить, что рядом с карательным отделом параллельно ведет ту же работу под-отдел принудительных работ и повинностей. Для установления тесной связи в работе и избежания вредного параллелизма в настоящее время заведывание обоими отделами соединено в одном лице и с расширением границ губернии нужно ожидать и расширения и возможностей планомерного осуществления всех принципов пенитенциарной политики.

Заведующий Отделом Юстиции ГУСЬКОВ.

## Оглавление

	Стр.
1. Отчет Губземотдела . . . . .	1.
2. Мероприятия по охране здоровья населения . . .	18.
3. Деятельность Ив.-Вознесенского Губсобеза . . . .	27.
4. Доклад Губернского Отдела Труда . . . . .	44.
5. Отчет Губернского Отдела Юстиции . . . . .	47.





















